

# 目 录

|                              |               |
|------------------------------|---------------|
| 前 言.....                     | - 1 -         |
| <b>第一章 发展基础.....</b>         | <b>- 2 -</b>  |
| 第一节 “十三五”发展主要成就.....         | - 2 -         |
| 第二节 “十三五”发展存在主要问题及原因分析.....  | - 11 -        |
| 第三节 “十四五”发展环境.....           | - 13 -        |
| <b>第二章 总体考虑.....</b>         | <b>- 19 -</b> |
| 第一节 指导思想.....                | - 19 -        |
| 第二节 发展原则.....                | - 19 -        |
| 第三节 发展定位.....                | - 20 -        |
| 第四节 发展目标.....                | - 23 -        |
| 第五节 空间布局.....                | - 27 -        |
| <b>第三章 共绘旅游高品质发展新蓝图.....</b> | <b>- 30 -</b> |
| 第一节 夯实旅游发展基础.....            | - 30 -        |
| 第二节 优化旅游业发展环境.....           | - 32 -        |
| 第三节 大力发展“旅游+”模式.....         | - 33 -        |
| <b>第四章 激发产业高质量发展新动能.....</b> | <b>- 36 -</b> |
| 第一节 提质发展五大行业.....            | - 36 -        |
| 第二节 提速发展两大生活性服务业.....        | - 39 -        |
| 第三节 积极培育四大新兴经济业态.....        | - 42 -        |
| 第四节 融合发展两大都市型产业.....         | - 45 -        |

|                           |      |
|---------------------------|------|
| 第五章 促进支撑能力迈上新台阶.....      | 47 - |
| 第一节 完善交通基础设施网络.....       | 47 - |
| 第二节 加强水利设施建设.....         | 47 - |
| 第三节 强力推进信息基础设施建设.....     | 49 - |
| 第六章 增进人民群众新福祉.....        | 50 - |
| 第一节 争创国家义务教育优质均衡发展县区..... | 50 - |
| 第二节 全力建设“健康城中”.....       | 51 - |
| 第三节 加快推进体育强区建设.....       | 52 - |
| 第四节 健全社会保障和文化体系.....      | 54 - |
| 第五节 激发就业创业活力.....         | 56 - |
| 第六节 促进青年全面发展.....         | 57 - |
| 第七章 促开放扩内需新发展.....        | 59 - |
| 第一节 扩投资促消费.....           | 59 - |
| 第二节 加大产业转移承接力度.....       | 59 - |
| 第三节 加大招商引资力度.....         | 60 - |
| 第八章 构建生态绿色宜居新环境.....      | 63 - |
| 第一节 加强资源合理开发利用.....       | 63 - |
| 第二节 推进生态环境综合治理.....       | 64 - |
| 第三节 建立健全生态文明制度.....       | 65 - |
| 第四节 完善生态保护补偿机制.....       | 66 - |
| 第九章 促进社会治理效能新提升.....      | 68 - |
| 第一节 加强和创新社会治理.....        | 68 - |

|                           |               |
|---------------------------|---------------|
| 第二节 推进民主法治建设.....         | - 69 -        |
| 第三节 建立健全公共应急管理体系.....     | - 70 -        |
| <b>第十章 实现服务模式新突破.....</b> | <b>- 72 -</b> |
| 第一节 强化市场主体保护.....         | - 72 -        |
| 第二节 净化市场环境.....           | - 72 -        |
| 第三节 优化政务服务.....           | - 73 -        |
| 第四节 规范监管执法.....           | - 74 -        |
| 第五节 加强法治保障.....           | - 75 -        |
| <b>第十一章 规划实施保障措施.....</b> | <b>- 76 -</b> |
| 第一节 强化党的领导和组织保障.....      | - 76 -        |
| 第二节 加强要素政策保障.....         | - 77 -        |
| 第三节 增强规划实施监督保障.....       | - 78 -        |

## 前 言

按照党的十九大确定的“两个一百年”奋斗目标的时间表和路线图，“十四五”规划将成为开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，必须体现“两个一百年”奋斗目标历史交汇和承上启下的特点，“十四五”时期将是我国化解处理国际国内复杂矛盾和问题、加快新旧动能转化的关键期，也是全面开启建设社会主义现代化国家新征程的重要窗口期，既要巩固提升全面建成小康社会成果，又要为实现第二个一百年第一阶段的奋斗目标打下坚实的基础。《柳州市城中区国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》是依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议》《中共广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议》以及《中共柳州市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议》编制，主要阐明2021-2025年规划期内城中区经济社会发展的战略意图、工作重点及政策取向，是未来五年城中区经济社会发展的宏伟蓝图，是全面推进城中区全面高质量发展和打造全国体育康养休闲度假区、广西教育改革先行区、区域性金融洼地、广西科技创新强区、广西商贸强区的总体规划，是城中区履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 发展基础

### 第一节 “十三五”发展主要成就

#### 一、经济总量稳步提升，GDP总量与增速排名持续靠前

初步预计，地区生产总值由2015年的280.83亿元提高到2020年的415.79亿元，“十三五”期间年均增长7.0%；财政收入由2015年的22.74亿元提高到2020年的30.23亿元，比“十二五”末基数增加7.49亿元，“十三五”期间年均增长6%；固定资产投资“十三五”期间年均增长9.8%；社会消费品零售总额由2015年的147.59亿元提高到2020年的188.81亿元，“十三五”期间年均增长5.1%；城镇居民人均可支配收入由2015年的31091元提高到2020年的46951元，“十三五”期间年均增长6.4%；农村居民人均可支配收入由2015年的17380元提高到2020年的26643元，“十三五”期间年均增长8.8%；城镇化率2020年达到99.80%，经济社会发展态势较好。十三五期内，2017年荣获广西科学发展进步城区，2019年荣获广西高质量发展进步城区。2017、2018、2019年连续三年获柳州市绩效考评优秀等次。



图 1-1 2015—2020 年城中区地区生产总值及增速

## 二、旅游事业蓬勃发展，获全市首个广西“全域旅游示范区”

城中区围绕“全域联动争创建、精准发力谋发展”总体思路，积极构筑全域旅游新格局。2018年12月，获得“广西全域旅游示范区”称号，开启了全域旅游经济建设发展的新篇章。2018年至2019年，大美环江旅游风景区被评为“广西五星级乡村旅游区”，雷村屯荣获“全国百佳乡村旅游目的地”；牛姆坪屯荣获“全国百佳旅游目的地”，接待游客946.3万人次，同比增长35.4%；旅游收入121.15亿元，同比增长42.3%，实现游客人数、旅游收入双提高。在“双创”单位游客满意度指数及排名榜单上，获得连续四个季度排名全区第一的好成绩。在首届中国边境县域旅游可持续发展论坛上城中区荣登广西2018—2019年度“旅游综合竞争力十强县（市区）”榜单。依托紫荆花集中盛放的区域优势，举办城中区首届紫荆花文化周，活动周接待游客总人数近10

万人次，旅游综合性收入较 2018 年同期相比翻番，扩大了城中区文化旅游的知名度和影响力。策划七大主题 13 条精品旅游路线，2020 年，城中美丽环江村研学行“没有围墙的课堂”研学路线获广西“十佳研学线路”殊荣。全面推进智慧旅游项目建设，设立城中区游客集散(咨询服务)中心(点)以及全域旅游直通车网点，打造展示城中区形象、宣传全域旅游的窗口。

### **三、重大项目建设加速推进，支撑保障能力显著增强**

“十三五”期间，城中区重大项目加速推进。2016 年重大项目 51 个，总投资 604.85 亿元；2017 年重大项目 38 个，总投资 473.89 亿元；2018 年重大项目 47 个，总投资 536.69 亿元；2019 年重大项目 38 个，总投资 480.74 亿元；2020 年重大项目 27 个，总投资 328.01 亿元。重大项目的开竣工，有利地带动了城中区固定资产投资，城中区路桥交通更加通达，城乡精神面貌焕然一新，社会事业发展更符合居民预期。

**信息建设方面**，加快推进“智慧城中”项目，截至 2019 年底，“智慧城中”一期项目涉及的智慧运营中心、机房及配套工程、智慧绩效、智慧城管、智慧两违整治、智慧拆迁安置以及城市大脑系统已开发完毕，系统运行良好。城中区电子政务外网建设完毕，内网建设工作稳步推进。

**交通设施方面**，城中辖区现有公路 114.981 公里，包含 6 个建制村，20 个自然屯，乡镇和建制村通硬化路率、通客车率均为 100%，村庄人均道路面积居全市首位，“屯屯通道路”全面实现。“十三五”期间改造了曙光西路、青云路

与斜阳路等 12 条老城区主要街巷及 8 条河东片区次要道路，启动了滨江东路、滨江西路、弯塘路、莲塘路的沿线建筑物外立面改造，提升城市品质，城市环境更加宜居。

**水利基础设施方面**，环江村人饮工程（一期、二期）、牛车坪饮水改造工程、柳东村等 3 个村饮水改造工程已竣工验收，农村饮水安全得到进一步保障。环江滨水大道沿途 10 个村屯自来水安装工程、污水处理工程已全面开展，总投资达 5000 万元，农村基础设施日趋完善。

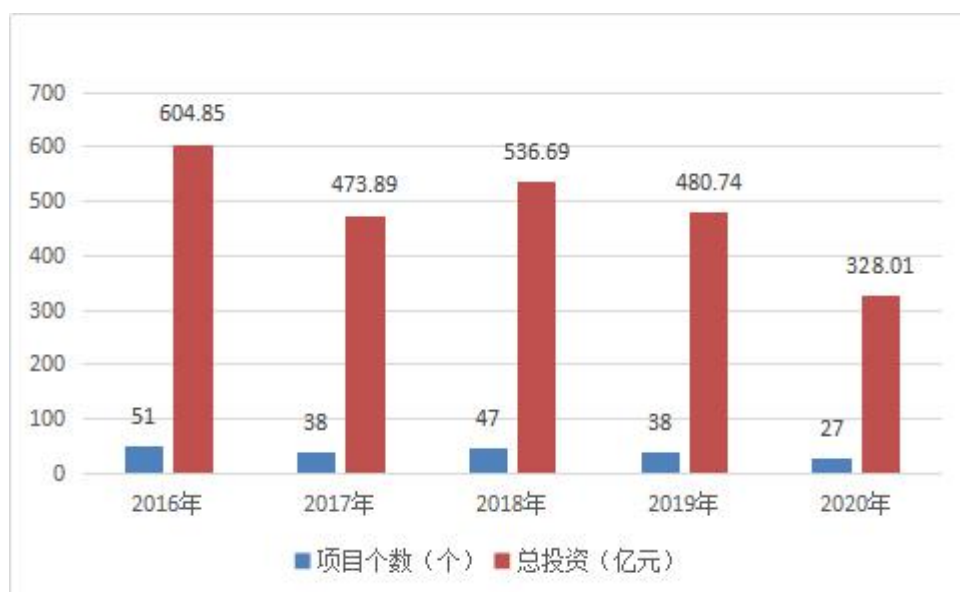


图 1-2 2016—2020 年城中区重大项目个数及总投资

#### 四、社会事业全面进步，人民生活水平显著提升

城中区持续加大民生投入，强化公共服务保障，解决群众关切的突出问题，全力惠民生保稳定促和谐。

**科技水平走在全市前列**，自 1999 年以来，一直保持“全国科普示范城区”称号，2017 年通过了自治区组织的国家知识产权强县工程试点县（区）工作验收。2017-2019 年，辖区高新技术企业保有量达到 42 家，新增自治区级众创空间 4



家，全面超额完成柳州市下达的小微企业创业创新基地城市示范工作任务，科技成果转化项目总体完成水平居全市前列，完成科技成果转化项目 33 项。

**教育事业再创佳绩**，教育发展水平持续高位运行，教育优势不断扩大，到 2019 年中考参考率为 99.2%，总体评价分连续八年高居全市首位，总分及各学科的“一平三率”等中考质量的指标均名列全市城（县）区首位；全区总分 A+人数 580 人亦位列首位。义务教育均衡发展水平不断提高，高分通过国家级义务教育均衡发展督导评估工作。教育强区品牌不断提升，集团化办学实现全覆盖。公园小学教育集团马鹿山校区、十二中教育集团文昌校区获自治区法治教育示范基地，公园路小学获自治区法制宣传先进单位，景行小学、弯塘小学教育集团文华校区荣获全国“创零犯罪学校”称号。教师队伍建设更有质量，启动“百人优师”工程，建立“城中区‘百人优师’杭州师范大学研修基地”，首个城区级实体教师培训机构——“城中区教师培训中心”挂牌成立。VR<sup>1</sup>创新教室等新型信息化教学手段得到广泛应用，教育信息化、科技化再上新台阶。

**文化事业蓬勃发展**，城区文化中心、街道综合文化站、社区（村）文化活动中心三级网络已建成，公共文化服务体系逐步完善，“十三五”期间，建成建筑面积 2100 平方米的区文化馆和建设规模近 3900 平方米的区图书馆，其中，区图书馆被评定为国家二级图书馆。“欢乐城中”品牌效应

---

<sup>1</sup> VR:虚拟真实，也称为人工环境，是指利用电脑或其他智能计算机设备制造一个三维空间的虚拟世界，给用户 提供听觉、视觉、触觉等感官的体验，如同身临其境一般。

不断提升，2016—2019年，辖区内共开展各类文化惠民活动3812场，创作了一批优秀文艺作品，共有30个节目获得全国、自治区、柳州市各类比赛的奖项。文化遗产挖掘、保护和传承工作深入推进，现有自治区级、市级、城区级“非遗”项目各一个。

**医疗服务水平持续提升**，2019年末，城中区每千常住人口医疗机构床位、执业（助理）医师、注册护士、每万常住人口全科医生数均超额完成任务。医疗服务质量获得好评，城中区柳东卫生院获得国家“2016-2017年度群众满意的乡镇卫生院”称号；静兰街道社区卫生服务中心获评“2017年柳州市优质服务示范社区卫生服务中心”；2019年城中区荣获“全国基层中医药工作先进单位”称号。

**体育事业再结硕果**，“十三五”期间新增健身路径11000平方米，城中区体育公园已建成并投入使用，形成“10分钟”健身圈，实现辖区居民在自家门口能够进行体育锻炼。截至2020年3月，城中区体育场地面积达1130472平方米，人均体育场地面积达到6.39平方米。组团参加市十四届运动会，斩获303块奖牌，其中金牌155.5块，位居奖牌总数榜、金牌榜第一；团体、成年组、青少年组积分均居全市第一。

**社会保障事业扎实有力**，自2012年城乡居民基本养老保险工作启动以来，持续提高城乡居民基本养老金领取待遇，连续9年保持柳州市最高发放标准。2016—2019年，城中区城镇新增就业累计完成41749人，城镇失业人员再就业累计完成12451人，就业困难人员再就业累计完成5442人。

城中区城乡居民基本医疗保险累计完成缴费 314573 人次，城乡居民基本养老保险累计参保 10893 人次，其中 60 岁以上领取待遇累计 5154 人次，领取待遇率 100%，各项指标均超额完成。劳动保障服务管理中心获 2016 年度社会保险扩面征缴工作先进单位、2017 年度全市社会保险工作先进单位、全区人力资源和社会保障记二等功集体等荣誉。

**民政事业成就斐然**，养老事业实现跨越发展，养老设施建设大步前进，全市唯一公建民营大型养老机构——安心颐养中心建成，护理型养老床位从不足 50 张增加到 850 张，养老服务站实现社区全覆盖；累计引进大型养老服务机构 6 家，市场主体更加多元化，基本养老服务供给更加丰富。慈善事业取得新发展，每个社区建成一个慈善超市，建立社会捐助站，探索专业社会工作模式开展困境儿童、残疾人、低保对象等救助帮扶。成功完成辖区街道办事处区划调整，优化社会管理，圆满完成第二次全国地名普查。社区环境明显改善，社区服务场所面积全部达到 500 m<sup>2</sup>，15 分钟便民生活服务圈基本成型，社区服务功能和服务能力进一步提升。书香金泰、东门故事、慈孝王座等一批特色社区品牌成为“一社一品”建设的典型代表。

### **五、城乡统筹协调发展，城乡融合步伐进一步加快**

积极推动城乡协调发展，加快城乡融合步伐，“十三五”期间，所有行政村已按照村级综合服务中心“六有”<sup>2</sup>标准建设完成，为当地村民提供就业、社保、教育、卫生、文体、法律等多项服务，打通服务群众的最后“一公里”。城乡建

<sup>2</sup> “六有”：有人员、有场地、有设备、有流程、有网络、有经费。

设步伐加快，城区建设方面，小街小巷道路建设总投资 1280 万元，提升城区道路通行功能。持续推进老旧小区改造项目，十三五期间，经多方筹措资金，完成罗池路 10 号住宅小区、老人委大院、文化大院等 43 个老旧小区改造、棚户区旧住宅整治项目，逾 4000 户居民受益。乡村建设方面，加强村屯公共设施改造、景观园林绿化提升、村庄亮化工程等工作。2018 年积极推动改厕改厨改造建设，改厕、改厨完成率分别为 126%、140%，解决厨卫卫生环境。“十三五”期间完成 16 个村屯多达 480 盏照明设施的建设，推进城中区“基础便民”，增强农村公共照明能力，实现乡村亮化建设。“美丽柳州”综合示范村屯建设有声有色，雷村屯被确定为柳州市 2017 年度“美丽柳州”乡村建设综合示范村屯，以其为主要核心区的“大美环江”旅游小镇获评柳州市首批特色小镇；柳东村获评“美丽广西”乡村建设示范村；环江村获自治区乡风文明示范村、“美丽广西”乡村建设示范村、柳州市“十佳”示范村；三里农庄、牛姆坪农庄被评为自治区五星级农家乐，促进了辖区经济发展和民生改善。

## 六、生态建设成效显著，积极展现生态文明新面貌

高度重视生态治理与保护工作，生态环境质量保持良好。全区农村生活垃圾处理率已达到 100%，无害化卫生厕所普及率达到 100%，全面提前完成村屯绿化建设，规格和数量都达到了自治区的要求和标准，完成率达 100%。开展“花园城市”2.0 建设工作，其中 2017 年柳州市景行小学潭中校区绿化景观提升工程获评“优质工程”。循环利用水资

源，有效缓解了环卫道路作业用水压力。2018年度由城中区负责整改完成的中央环境保护督察组交办环境问题共50件，办结率达100%。城中区空气质量方面，2019年，城中区PM10平均浓度值为46微克/立方米、PM2.5平均浓度值为36微克/立方米，均低于柳州市平均水平。江河湖库“四乱”问题得到全面排查，“河长制”及最严格水资源管理制度落到实处；城中区水质质量三级以上标准达到100%的覆盖率；2018年村屯供水处理设施进行第一次试点并取得成效，莲花山生态环境保护工作取得新成效，“绿色”逐渐成为城区发展最靓底色。

## 七、改革开放不断深化，营造出全面发展新环境

“十三五”以来，机构改革工作取得进一步进展，呈现“机构改革稳步走、监管服务双推进”的良好效果。营商环境进一步优化，登记注册的企业数由2015年的2119户增加到2020年的8496户，增加了3.01倍；个体工商户由2015年的5930户增加到2020年的15694户，增加了1.65倍；区为民服务中心正式投入使用，“放管服”改革和政府信息公开工作深入推进，144项政务服务事项实现“全城通办”，企业登记审批等事项推行“一窗式”服务，承诺办理时限明显缩短，政务服务水平有效提高。开放合作不断增强，积极对接长三角、粤港澳大湾区、京津冀等龙头企业，先后有保利集团、华润集团、碧桂园集团、恒大集团、红星美凯龙集团、联发集团、龙光集团等多家企业进驻城中区，为城区的发展助一臂之力。不断深化医疗体制改革，截至2020年6

月底，城中区 5 家社区卫生服务中心、卫生院与市级三甲公立医院建立紧密型医联体，紧密型医联体率达 80% 以上，为落实基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度打通“堵点”。

## **八、社会治理能力提高，建成和谐稳定模范城区**

城中区全面推进“法治城中”建设进程，“七五”普法各项工作取得了较好的成效，荣获全国“七五”普法中期先进城区。民主法治示范村（社区）创建取得新突破，全区 33 个村（社区）的民主示范村（社区）创建率达到 100%。2018 年城中区再次荣获全国法治县（市、区）创建活动先进单位。

“十三五”以来，城中区各级人民调解委员会矛盾调处率 100%，调解成功率 99.4%，有力地维护了社会稳定。创新“雪亮网”“微网格”模式，建成全市综治监控中心建设示范县区。司法工作成效突出，2018 年城中区司法局被司法部评为全国人民调解先进集体，河东司法所获“全国模范司法所”荣誉称号。城中区司法局被评为“自治区社区矫正中心建设工作共建试点单位”。社区治理机制日益完善，社区派单、部门接单，社区吹哨、部门响应的工作模式不断推广，民主协商、协商议事已经成为基层治理的有效方式，2020 年城中区被评为自治区城乡社区协商示范建设试点城区；超过一半的社区获评和谐社区称号。

## **第二节 “十三五”发展存在主要问题及原因分析**

### **一、产业结构发展不均衡，财源收入结构单一**

三次产业间发展不均衡的情况依然存在，第一、第二产

业发展受政策和区位因素影响，所占 GDP 比重不断缩小，第三产业占比不断攀升。现有的财源收入增长水平不足以满足今后经济发展和社会建设高速增长的要求，财政管理精细化水平仍需不断深化。实体经济面临重压，产业结构还需继续调整。

## **二、重点行业中的重点企业对城区经济指标影响过大**

烟草制品业、房地产、金融业、建筑业等是城中区第二产业和第三产业的支柱型行业，重点行业中重点企业的经营变动对城中区经济指标影响较大。其他地市相关产业政策上的优势对城中区的重点企业会产生较大吸引力，造成企业外迁的风险，存在经济数据异常波动和空缺无法弥补的局面。新兴产业发展尚处于培育阶段，现有规模还不能引起足够的重视和政策倾斜，无法实现协调统筹发展。

## **三、侧重于民生领域投入，其他领域投入相对不足**

城中区始终坚持民生优先战略，促进民生事业优先发展和内涵提升。相对于民生等方面的投入，在人才吸引、环境的培育和项目上的投入精力、财力不足，出现基层医疗卫生高层次人才还比较缺乏，基层医疗卫生机构服务能力不强、公共卫生专业机构队伍能力、数量双不足等情况，文化建设在全面小康六大领域分值最低，未能充分满足人民群众日益增长的卫生健康和精神文化的需求。

## **四、带动性强的项目储备不足，项目策划能力有待提高**

城中区目前的发展定位是“广西商贸金融和科教文旅强区”，但相关能产生较大带动作用的重大项目和对外招商产

业类项目储备不足。项目投入多以房地产类项目为主，商贸金融类项目略显薄弱，难以在城中区发挥产业带动作用 and 推动相关产业集聚化、规模化发展，欠缺谋划对全局和未来产生积极影响的大项目、好项目。

### **第三节 “十四五”发展环境**

#### **一、外部发展环境**

##### **（一）国际发展形势**

“十四五”时期，国际发展环境更加错综复杂。受新冠肺炎疫情危机影响，全球贸易持续低迷。在新一轮科技革命、产业变革和疫情防控措施的共同推动下，全球新一轮产业分工、贸易格局正加快重塑，全球产业链替代和转移竞争日益激烈。世界经济新旧动能转换尚未完成，一些深层次、结构性问题还未消除，经济发展的不确定性不断增加；此外，保护主义和单边主义愈演愈烈，对全球供应链、产业链和技术创新生态产生严重冲击。同时“一带一路”的建设、构建人类命运共同体和新型经济全球化等理念得到国际社会认可并逐渐成为全球的共识。为此，要密切关注全球贸易摩擦、世界经济增长放缓、发展环境复杂等对经济发展的影响，做好积极应对。

##### **（二）国内发展形势**

“十四五”时期，我国经济稳定和长期向好趋势没有改变。基建投资成为宏观调控重要抓手之一，人工智能对传统制造产业链、价值链带来革命性影响。新能源汽车、5G产业化普及、物联网线上线下融合发展等经济新增长点崛起。



创新型产业政策制度不断完善，现代化工业体系构建逐渐完整，生态环保成为推动高质量发展的抓手；十九届五中全会提出坚持把扩大内需作为战略基点，构建以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，引导各个领域以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求的方向发展，畅通国内国际市场循环，推动经济高质量发展。与此同时，新冠肺炎疫情对经济社会的影响在较长时间内将持续存在，经济下行压力加大。有效需求乏力和有效供给不足并存，结构性改革更加迫切。居民收入差距较大，人口自然增长率低于预期，人口老龄化程度加深，社会治理法治化水平有待提高。

### （三）广西发展形势

中央赋予广西壮族自治区“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，在“十四五”时期，推进广西深度融入中国（广西）自由贸易试验区、西部陆海新通道，推进广西建设完成“壮美广西，共圆复兴梦想”的总目标总要求。广西将加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，将使广西在国家推进“一带一路”建设、中国—东盟合作中发挥更大作用，进一步凸显出广西的重要战略地位。此外，广西产业转型升级步伐加快，高技术制造业和电子信息产业发展势头较好。高速铁路、高速公路、港口、水运航道、航空、光纤网络等基础设施的基础支撑作用进一步增强。同时，广西也面临诸多严峻挑战。人均GDP有待提高，国际贸易摩擦、疫情等突发因素对部分行业冲击较大，经济下行压力进一步加大。区域发展不平衡、产业基础不强、经济结

构不优、创新能力不足等问题依然存在。资源要素约束趋紧、绿色发展挑战依然很大。

#### **（四）柳州市发展环境**

“十四五”时期，是柳州建设现代制造城、打造万亿工业强市的关键期，国家供给侧结构性改革、乡村振兴战略、区域协调发展战略等重大战略给柳州打好基础设施建设攻坚战带来助力。柳州市“一主三新”城市发展空间新格局基本形成，城市路网骨架基本建成，公共服务设施承载力不断提升，市政公用基础设施配套水平不断增强。数字柳州建设稳步推进，城市智能化水平不断提升。同时，也有很多因素在阻碍柳州市发展的步伐。受国际贸易摩擦、疫情等突发因素影响，新动力上升不足以弥补旧动力的下滑，整体经济下行压力增大，实体经济发展后劲不足。工业结构性问题凸显，轻重工业比例出现失调，工业产业附加价值低。铁路枢纽集聚能力不强，铁路与国家铁路运输主干通道联系不紧。居民收入差距依然明显，城乡之间在基础设施、教育、医疗、住房等公共资源配置差距明显。

### **二、城中区发展面临的机遇与挑战**

#### **（一）发展机遇**

**粤港澳大湾区建设为城中区服务业加快发展带来的新机遇。**粤港澳大湾区的建设，是新时代推动形成全面开放新格局的新尝试。为全面对接大湾区建设，广西印发了《广西全面对接粤港澳大湾区实施方案（2019-2021年）》，加快构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局。

城中区旅游资源丰富，服务业发展环境较好，发展潜力较大，大湾区的建设，有利于城中区发挥自身优势，承接东部产业转移，加强服务业合作，进一步优化城中区产业布局，加快推动城中区社会经济高质量发展。

**新时代西部大开发为城中区扩大对外开放合作带来的新机遇。**党中央、国务院出台新时代推进西部大开发形成新格局的《指导意见》，指导意见提出要更加注重抓好大开放，发挥共建“一带一路”的引领带动作用，加快建设内外通道和区域性枢纽，完善基础设施网络，提高对外开放和外向型经济发展水平。新时代西部大开发为城中区加快地区开放、加强区域合作带来重大机遇，有利于城中区加快建设内外交通和区域性交通枢纽，构建完善基础设施网络，推动旅游、商贸、金融等领域的对外合作与交流，融入区域经济发展格局。

**数字经济时代为城中区产业数字化、数字应用发展带来的新机遇。**近年来，随着信息科技的发展以及5G技术的逐步成熟，数字化信息技术与实体经济结合的日益紧密，催生了新电子商务<sup>3</sup>、智慧医疗等一大批新生事物。数字经济时代的到来，有利于城中区利用现代数据信息技术和产业先进管理方式，加快推动旅游、文化、商贸等产业数字化，构建新业态，推动产业高质量发展。

**“实业兴市，开放强柳”战略为城中区产业转型升级带来的新机遇。**“实业兴市，开放强柳”，立足柳州实际，全

---

<sup>3</sup> 创新的实体企业以数字化工具在和粉丝互动中，打通营销链和供应链，创造独特价值、传播独特价值、建立多场景成交价值的商业行为。

面做强做优实体经济，加快建设公平法治、开放包容的城市环境，积极融入区域开放合作，向改革要红利、向开放要空间、向创新要后劲，使柳州成为吸纳聚集资源的洼地、创新创业发展的福地。城中区作为柳州市服务业发展主要地区，在此战略下，将会获取更多的资金、技术、人才等资源，进一步优化产业结构，增强产业发展后劲；进一步促进产业向高端化、技术化、高附加值化转型升级，助推城中区经济提升发展。

**疫情防控常态化为城中区产业结构优化升级带来的新机遇。**在自治区和市委、市政府的坚强领导下，按照中央“六稳”“六保”要求，不折不扣贯彻落实自治区和柳州市关于统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，加快构建与疫情防控相适应的经济社会运行秩序，城中区人文环境优势进一步凸显，产业结构在当下发展环境优势得以体现，三次产业中下降最大的工业板块对城中区影响很小，农业几乎不受影响，财政收入情况略好于其他城区，无负债和工业园区投入，可以集中精力发展重点培育产业，利用区位优势，用小杠杆撬动大市场。

## **（二）面临挑战**

**国内外环境复杂。**全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，不确定性和复杂性造成城中区行业风险偏高，经济产业在国外市场占有率、竞争力下降。新冠肺炎疫情对国内经济社会的影响是全方位的，人流、物流、商品流大幅受限，

交通运输、文化旅游、酒店餐饮和影视娱乐等行业受到严重影响。在新形势下，“十四五”时期城中区经济社会发展面临国内和国外的双重压力，在重大突发事件中对城中区应急管理能力、抵御风险能力等方面发展提出了新的要求。同时广西区内其他地市出台产业扶持政策也对一批城中区龙头企业的去留带来了不确定性。

**经济下行压力较大。**“十四五”时期，在世界经济复苏疲软、国内“三期叠加”影响持续增强、经济下行压力不断加大的复杂环境下，城中区受自身发展条件的影响，经济循环不畅，固定资产投资的下行压力依然很大，投资增速减缓，导致对产业和企业的支持力度减弱，进而影响就业；城中区财政收支矛盾突出，可用财力增长放缓，民生等重点领域支出逐年增长，财政支出压力加大。柳州市区域、城乡发展公共资源优化配置，要素资源的合理流动等方面尚未有突破性进展，加快发展面临着实体经济发展后劲不足，新动能新增长点远未形成，轻重工业比重失调、转型慢，形势严峻等问题。城中区既要实现稳增长、保就业，又要提质增效、高质量治理，多重目标的实现需要找到一个合理的平衡点。

## 第二章 总体考虑

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，围绕习近平总书记赋予广西的“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，牢牢把握“建设壮美广西 共圆复兴梦想”总目标总要求，坚持新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，全力推进“三大建设”，持续营造“三大生态”，积极推进城中区全面高质量发展，坚持融合发展、联动发展，提升城中区旅游品质和品牌形象以及城中区知名度、美誉度，做好“提质、提速、培育、融合”四篇文章，打造“5242”<sup>4</sup>产业体系，促进经济体系优化升级，实施“强基础、扩开放、新治理、优服务”四大方针，改善人民生活品质，谱写新时代“品质城中、幸福生活”新华章，为到2035年基本实现社会主义现代化、谱写好中华民族伟大复兴中国梦的城中区篇章打下坚实基础。

### 第二节 发展原则

——**全域统筹，量质双高。**着力强龙头、补链条、聚集群，抓创新、创品牌、拓市场，加快集聚培育战略性新兴产业

---

<sup>4</sup>“5242”产业体系：提质发展“房地产业、金融业、建筑业、商务服务业、科技服务业”五大行业，提速发展“商贸、教育（职业）培训”两大生活性服务业，积极培育“大健康、休闲经济、夜经济、楼宇经济”四大新兴经济业态，融合发展“新型都市工业与现代都市农业”两大都市型产业

业，构建具有城中区特色的产业发展新体系，加快建设高端、智能、绿色、高效的现代服务城区。

——**创新驱动，改革引领**。将创新理念贯穿改革发展全过程，实施创新驱动发展行动计划，紧盯服务业发展最前沿，突出服务业创新，大力发展高精尖产业，引入新业态，培育新优势。

——**绿色发展，生态优先**。坚持绿水青山就是金山银山的理念，优化空间风貌特色，积极打造低碳城区、公园城区。全力抓好节能减排降耗，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间。

——**共享发展，改善民生**。围绕“十五分钟生活圈”优化教育、医疗、文化体育设施综合布局。提升城市服务能级，尽最大努力加快就业、社保、医疗等民生领域的建设，谋划满足人民日益增长的时尚型、体验型、品质型消费需求的商圈布局，实现高品质生活。

——**开放合作，互利共赢**。围绕广西构建“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，主动融入“一带一路”、珠江—西江经济带、粤桂黔高铁经济带等区域合作，全面对接粤港澳大湾区、长三角，提高开放型经济水平，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

### **第三节 发展定位**

在充分考虑城中区发展阶段、战略目标和历史任务的基础上，立足城中区区情，确定城中区“十四五”时期的发展定位为：**全国体育康养休闲度假区、广西教育改革先行区、**

**区域性金融洼地、广西科技创新强区、广西商贸强区。**

**全国体育康养休闲度假区。**加快夯实旅游发展基础，深挖城中区旅游资源，提高旅游产品供给水平，增强游客旅游体验感，重点开发利用城中区柳侯文化、东门城楼、西来古寺等历史资源及 30 公里环江滨水大道江岸线、莲花山 21 平方公里核心保护区等自然资源，谋划与引进一批精品项目，加快旅游产业发展。加快推进旅游与文化、大健康、体育、房地产等产业深度融合，加快打造集文化体验、养生度假、生态旅游、体育休闲、商务会展、高端居住等于一体的旅游综合体，将城中区资源串联起来。加快旅游宣传推广，在做好传统宣传的基础上，充分利用直播带货、打造网红拍摄点等新型宣传方式，提高旅游知名度，打响城中区旅游品牌，全力打造全国体育康养休闲度假区。

**广西教育改革先行区。**以义务教育学区制管理改革示范区为契机，在教育体制改革方面先行先试，加强教育研究和改革实验。高标准办好学前教育、扩大中小学教育规模，加快公办学校建设，优化中小学校规划布局，积极拓展校外教育，打造教育综合体，全面提升教育品质，形成与城中区产业发展需要相适应并适度超前的教育新格局。加强科教设施建设，利用财政资金修缮、扩建科教场所，推动科教工作整体提升；不断优化教师培训中心功能，提高科教能力水平，加强科教人才队伍建设，建立和完善科教人才激励机制，建设多层次科教人才队伍，培养造就优秀科教人才，推动科教事业不断发展。全面推进智慧校园建设，创新智慧教育建设



机制和教学模式，提升现代教育治理能力，推动优质教育发展更均衡、更丰富，努力开创科教文化强区新局面。

**区域性金融洼地。**深化金融供给侧结构性改革，优化金融体系结构，推进金融改革创新；优化融资模式，搭建“政银企”合作平台，拓宽融资渠道；发挥政府引导作用，抓好金融招商，利用城中区丰富的商业楼宇资源，引入一批实力强、品牌优、影响大的金融企业，以及与金融业高度关联的现代服务业和各类孵化器，形成大规模金融资本聚集的区域性金融洼地，实现金融与实体经济的互动发展。

**广西科技创新强区。**巩固城中区在科技发展中的领先优势，持续加大对高校与科研院所科技研发的支持力度，不断提高科技创新能力。鼓励企业充分利用新技术助力产业发展，打造新业态。大力发展科技服务业，加快科技服务业载体建设，支持与鼓励 5G 通信、大数据、云计算等新一代信息技术企业落户城中区，布局一批产业项目，不断做大做强产业，提高科技产业市场竞争力。提升科技应用场景的影响力、公信力和价值力，引导科技企业服务城中区产业发展，开拓合作共赢新局面，提高科技产业对经济发展的贡献度，保持领先领跑优势，全力打造广西科技创新强区。

**广西商贸强区。**充分发挥城中区优势，整合城中区传统商贸企业的资源，以转型升级为切入点，推动城中区传统商贸产业转型升级，打造集信息化、智能化为一体的特色商贸楼宇集群。重点依托广西糖网食糖批发市场以及城中区糖业资源优势，采用先进的“电子商务+物流配送”模式，在城

中区打造一个糖业综合交易中心，编织一张名副其实的“糖网”。同时不断整合资源，推进特色商业街升级改造，完善城中区特色商业街基础设施配套，推动特色商业街提档升级。加快发展社区商业新模式，推动社区服务和现代物流融合发展，提升社区服务物流配套效率，不断完善社区商业综合服务功能。全面推进智慧商圈建设，运用大数据处理技术分析消费取向与消费习惯，大幅提升消费体验和便利，推动商贸服务业多元化发展，努力把城中区打造成为广西商贸强区。

#### **第四节 发展目标**

“十四五”时期城中区经济社会发展总体目标是：到2025年，高端现代服务业体系基本形成，经济发展质量和效益持续提高，改革创新成效居全市前列；城区功能布局更加优化，城区承载能力明显提高；城区交通体系更加高效便捷，综合环境品质更加优良；人民群众幸福感和满意度持续提升，全力打造全国体育康养休闲度假区、广西教育改革先行区、区域性金融洼地、广西科技创新强区、广西商贸强区，努力实现“中心城区新标杆、品质发展新亮点”。具体目标是：

**经济高质量发展水平不断提升。**经济实力、科技实力不断提升，跻身创新型城区。数字城中建设取得显著成效，推动经济社会发展质量变革、效率变革、动力变革。地区生产总值突破689亿元，年均增长10.7%左右，人均地区生产总值实现20万元。财政收入年均增长5.5%。固定资产投资年

均增长 12%，社会消费品零售总额年均增长 9%。

**改革创新能力全面增强。**深化科技体制改革，提升创新体系效能，坚持以问题为导向、以需求为牵引、以改革为动力，加快建设创新创业支撑平台，突出企业创新主体地位，激发全社会创新活力，研发投入占地区生产总值比重超 2.5%，每万人发明专利拥有量超 45 件；强化知识产权保护，加强社会信用体系建设，不断优化创新创业环境。

**城区功能协调发展水平不断提升。**城区配套基础设施不断完善，城区服务功能全面提升，城区空间布局更加优化，功能更加完备，城区交通体系更加高效便捷，城镇化建设水平全面提升。社会治理与经济发展水平同步提升，基层治理体系更加完善，社区共治、居民自治能力和水平不断提高，社会治理创新走在全市前列。公共安全管理体系不断健全，社会保持安全稳定，整个城区实现高水平均衡发展。

**城区综合面貌和管理水平继续提高。**城区环境品质不断提升，城市更新有序推进，协调推进交通、环卫、绿化、排水等基础设施建设，人居环境显著提升，旧城改造、老旧小区改造全面推进，无违建小区。城区精细化管理水平显著提高，成为广西城市管理的标杆区。城区生态环境更加优美，推动绿色循环低碳发展，山水林耕湖草整体保护的生态安全格局基本建立，打造生态宜居城中。

**城区文化影响力和辐射力持续增强。**总部企业数量达 60 家以上，总部经济集聚度达到广西前列水平，投资营商环境更加成熟。国际体育赛事、文艺演出等活动丰富精彩，多元

文化交流更加深入，城区品牌影响力和辐射力显著增强。城中区优秀风气影响扩大，市民文明素质和城区文明程度进一步提高。

**人民群众获得感和满意度不断提高。**吸引人口加速集聚，实现常住人口超 35 万的目标。乡村振兴取得显著成效，居民收入水平和生活质量不断提高，居民人均可支配收入年均增长 8%。公共服务体系更加健全，均等化程度进一步提高。教育现代化水平不断提高，居民健康水平不断提升，社会保障与救助体系进一步完善，社会养老服务体系基本建立，人民群众幸福感、获得感持续增强。

表 2-1 城中区“十四五”国民经济和社会发展主要指标

| 类别             | 序号 | 指标             | 单位                                  | 2025 年<br>目标      | “十四五”<br>年均增长<br>(%) | 指标<br>属性 |     |
|----------------|----|----------------|-------------------------------------|-------------------|----------------------|----------|-----|
| 经济发展           | 1  | 地区生产总值         | 亿元                                  | 689               | 10.7                 | 预期性      |     |
|                | 2  | 人均地区生产总值       | 万元/人                                | 20                |                      | 预期性      |     |
|                | 3  | 财政收入           | 亿元                                  | 40                | 5.5                  | 预期性      |     |
|                | 4  | 固定资产投资         | 亿元                                  | —                 | 12                   | 预期性      |     |
|                | 5  | 社会消费品零售总额      | 亿元                                  | —                 | 9                    | 预期性      |     |
| 创新驱动           | 6  | 研究与试验发展经费投入强度  | %                                   | >2.5              |                      | 预期性      |     |
|                | 7  | 每万人口发明专利拥有量    | 件                                   | ≥45               |                      | 预期性      |     |
| 民生福祉           | 8  | 学前教育入园率        | %                                   | >95               | —                    | 预期性      |     |
|                | 9  | 高中阶段毛入学率       | %                                   | >97               | —                    | 预期性      |     |
|                | 10 | 城镇登记失业率        | %                                   | ≤5.5              | —                    | 约束性      |     |
|                | 11 | 每千人口执业（助理）医师数  | 人                                   | 10.5              |                      | 约束性      |     |
|                | 12 | 常住人口           | 万人                                  | 35                |                      | 预期性      |     |
|                | 13 | 居民人均可支配收入      | 元                                   | —                 | 8                    | 预期性      |     |
|                | 14 | 基本医疗保险参保率      | %                                   | 95                |                      | 约束性      |     |
|                | 15 | 基本养老保险参保率      | %                                   | ≥90               |                      | 约束性      |     |
|                | 16 | 人均预期寿命         | 岁                                   | 78.2              |                      | 预期性      |     |
| 生态文明           | 17 | 城市人均公园绿地面积     | 平方米/<br>人                           | ≥28               |                      | 约束性      |     |
|                | 18 | 森林覆盖率          | %                                   | 37.5              |                      | 约束性      |     |
|                | 19 | 耕地保有量          | 万亩                                  |                   |                      | 约束性      |     |
|                | 20 | 万元生产总值用水量      | 吨                                   |                   |                      | 约束性      |     |
|                | 21 | 单位地区生产总值能源消耗降低 | %                                   |                   |                      | 约束性      |     |
|                | 22 | 单位生产总值二氧化碳排放降低 | %                                   |                   |                      | 约束性      |     |
|                | 23 | 主要污染物排放量降低     | 化学需氧量                               | %                 | 按柳州市下达任务             |          | 约束性 |
|                |    |                | 氨氮                                  | %                 |                      |          |     |
|                |    |                | 二氧化硫                                | %                 |                      |          |     |
|                |    |                | 氮氧化物                                | %                 |                      |          |     |
|                | 24 | 主要江河地表水<br>质量  | 达到或好于Ⅲ类水<br>体比例                     | %                 | 100                  | —        | 约束性 |
|                |    |                | 劣Ⅴ类水体比例                             | %                 | 0                    | —        | 约束性 |
|                | 25 | 空气质量           | 其中：细颗粒物<br>(PM <sub>2.5</sub> )浓度下降 | μg/m <sup>3</sup> | 35                   | —        | 约束性 |
| 空气质量优良天数<br>比率 |    |                | %                                   | ≥95               | —                    | 约束性      |     |

## 第五节 空间布局

依据资源优势、产业基础、城市发展和区域功能定位，按照“优势互补、功能完善、特色鲜明、业态集聚”的原则，打破区域分割，促进协调发展，围绕柳江两岸，构建“一河两岸、两带四区”空间格局。

**一河两岸：**以百里柳江城中段为重点，以夜游柳江、水上体育运动等旅游资源，提高“柳江游”的吸引力；以柳江分割的河东、河北地区为柳江两岸发展重点，各自挖掘本地区的产业发展潜力，打造繁华两岸。

**两带：**高端服务业体验带和休闲度假体验带。

**——高端服务业体验带。**以沿江路为重点，布局智慧运动、智慧医疗、智慧旅游、智慧康养等生活场景的智慧体验园，建设高端化、智慧化的沿江住宅区，塑造文化科技融合的高端夜景观光、夜间节事、夜间艺术、夜间演艺、街区夜游，打造成为柳州城中区高端化、智慧化服务业体验带。

**——休闲度假体验带。**以桂柳路为重点，依托三门江森林公园，莲花山庄、洲际假日酒店等高端酒店，环江村、雷村等村屯和静兰湾文体小镇为载体，深入开发沿线地区的“食、住、行、娱、购、健”等元素，推动旅游与休闲度假、农事民俗体验、生态康养等融合发展，打造休闲度假体验带。

**四区：**市中心河北片区打造中心商贸集聚区，主城区河东片区打造商务服务集聚区、文化旅游休闲集聚区、生态乡村旅游集聚区。

——**中心商贸集聚区**。将传统与现代、文化与商业、古朴厚重与开放包容相结合，强化、巩固五星商业街区的商贸服务龙头地位，实施传统购物中心、商圈智慧化改造工程，提升体验感。充分融入柳州市文化元素，塑造具有柳州特色的商业街区 and “网红打卡地”，加快更新基础设施，打造沉浸式、体验式、场景式消费，形成聚集城市“烟火气”的体验区和柳州市形象的核心区。

——**商务服务集聚区**。依托专业办公楼宇，以企业管理服务、法律服务、中介咨询、科技信息、广告传播等产业为重点，发挥集群效应，形成产业集群，为柳州市生产性企业、商贸公司等提供专业商务服务，加快城区商务服务业发展步伐。

——**文化旅游休闲集聚区**。依托静兰湾文体小镇，以山水生态为出发点，融入城中区和柳州市精神文化，重点发展房地产、文化旅游、汽车文化、极限体育、文化创意，推动旅游与山水运动、休闲娱乐、体育健身等融合发展，将城中区打造成为桂中北最大亲子家庭游乐休闲中心、最具特色的滨江城区以及广西水上运动名片。

——**生态乡村旅游集聚区**。充分利用城中区农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，依托环江村、雷村屯全国百佳乡村旅游目的地和牛姆坪屯全国百佳旅游目的地，以实施乡村振兴战略为契机，挖掘生态乡村旅游潜力点，大力发展休闲度假、特色民宿、旅游观光、健康养生、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等，着力打造环江滨水生态乡村旅游

集聚区。

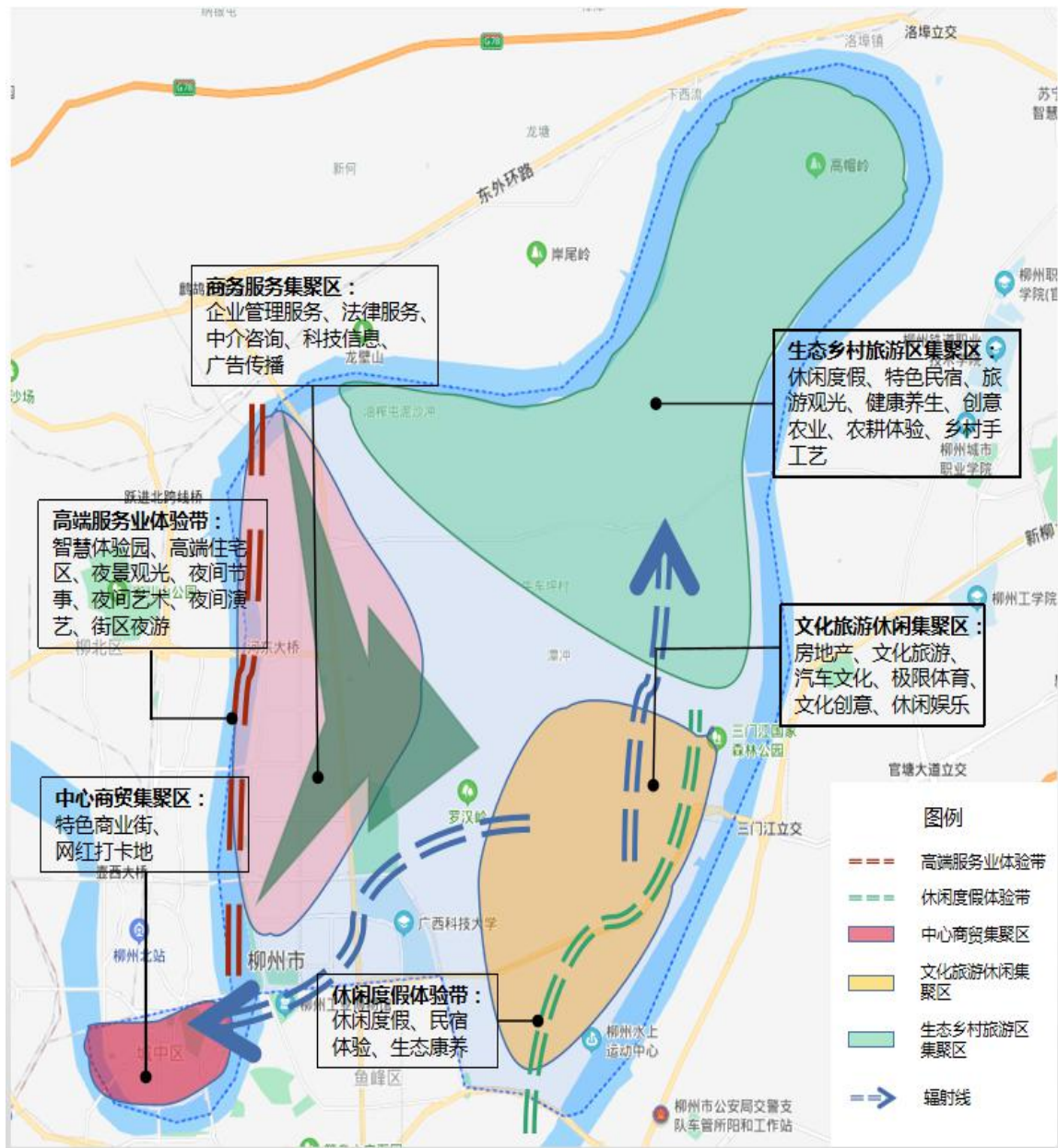


图 2-1 “一河两岸、两带四区”布局图



### 第三章 共绘旅游高品质发展新蓝图

充分发挥旅游“一业兴，百业旺”的优势，注重挖掘内涵，坚持把旅游产业作为高质量发展的重要支撑，夯实旅游发展基础，优化旅游发展环境，坚持融合发展、联动发展，进一步提升城中区旅游品质和品牌形象，推动城中区成功创建国家全域旅游示范区，打造全国体育康养休闲度假区。

#### 第一节 夯实旅游发展基础

通过加快旅游载体建设、大力推进智慧旅游、丰富旅游产品供给等多个举措，夯实旅游发展基础，推动全域旅游快速发展。

##### 一、加快旅游载体建设

以“旅游+”的产业模式，推动柳州沿江滨水旅游区项目与研学基地项目进程。大力发展大美环江乡村旅游景区，推进莲花山风景区道路、三门江森林公园停车库等景区项目，加快柳贤清风园、莲花山生态馆等一批乡愁纪事系列馆群建设。全力打造优质景区，继续推进各项创建工作，形成“多创多促”的旅游发展模式，把旅游“创域”工作和乡村建设、现代农业、城市建设管理等方面结合起来，加快创建一批国家 A 级旅游景区、乡村旅游区、农家乐、旅游星级饭店。打造城中区旅游集散（咨询）中心（点），成为宣传城中区形象的窗口。着力打造主题乐园，加快引进大型旅游集团和知名品牌酒店。

## 二、大力推进智慧旅游

加强旅游智慧平台建设，积极发展“互联网+旅游”，完善城中区智慧旅游服务平台，开发城中区旅游目的地推介系统和虚拟旅游系统。建立完善旅游电子商务系统，提升城中区旅游信息网，逐步实现旅游行政管理部门的办公自动化。搭建城中区旅游在线微信购物平台，完善城中区旅游在线微信公众号，与相关平台建立战略合作，开发专业城中区体验游专栏，大力推进智慧旅游。加快旅游景区5G网络覆盖，探索5G技术在文化和旅游领域的应用场景，提高景区服务效率。

## 三、丰富旅游产品供给

围绕“吃住行游购娱”六要素，推进旅游产品供给侧结构性改革，鼓励企业生产特色旅游商品及开发新业态旅游。推出特色小吃街区，打造“柳州味道”特色餐饮。加快高端品牌酒店引进和建设。大力发展自驾车旅游，加快汽车营地建设，着力打造精品旅游经济圈。鼓励企业推出集度假休闲、文化创意与健康养生深度融合的体验型与娱乐型产品，提升文化旅游品质和特色。发展旅游新业态，向旅游者提供丰富多彩的、满足旅游者个性化需求的特色服务项目。充分利用30公里环江滨水大道江岸线、莲花山21平方公里核心保护区开发不同类型旅游项目，打造网红打卡点，实现来柳必游、美食必尝、民宿必居、景点视频必发的兴旺局面。

### 专栏 3-1 夯实旅游发展基础主要项目

**旅游载体项目：**柳州沿江滨水旅游区项目、研学基地项目、莲花山风景区道路项目、三门江森林公园停车库项目等。

**儿童主题乐园建设项目：**引进大型龙头企业，建设集游乐、特技剧场、巡游表演、生态休闲、特色餐饮、主题商店、休憩住宿、综合服务于体的儿童主题乐园。

**智慧旅游项目：**旅游电子商务系统建设项目、柳州市城中区创建全域旅游示范区智慧旅游项目、柳州市城中区“智慧城中”项目、景区 5G 网络覆盖工程等。

## **第二节 优化旅游业发展环境**

持续推动乡村旅游健康发展，提高乡村旅游品质水平，注重旅游服务质量的提升，抓好旅游宣传与人才队伍培育工作，全面优化旅游业发展环境，拉动旅游业提质增效。

### **一、推动乡村旅游健康发展**

加快发展乡村农业旅游，大力推进大美环江乡村旅游景区的发展，鼓励引导企业、农户开展观光农业、休闲农业、生态农业、文创农业，完善乡村农业旅游产业链，打造经济增长新高地；积极探索和实践“乡村旅游+研学”的新模式，促进乡村旅游高端发展，同时推动农产品旅游商品化，加快延伸乡村农业旅游产业链条。打造一批以“田园”、“休闲”、“康养”等为主题的特色民宿，以“民宿+”促进乡村旅游转型升级，助力乡村振兴。积极适应旅游新形势，不断拓展旅游业发展空间，积极发挥政府主导作用，要因地制宜，选点打造乡村旅游集市，发展周末经济和城郊游模式；发挥环江乡村品牌、城中伴手礼等元素效用，借助乡村集市载体，发扬城中区品牌文化。

### **二、完善提升旅游服务**

完善配套基础设施，重点建设旅游道路、景区停车场、游客服务中心、旅游安全以及资源环境保护等基础设施，持续推进“厕所革命”，提升旅游厕所文明度；加强机场、高

铁路、汽车站无缝对接，推出直达城中区旅游专线，实现便捷游城中，提高旅游目的地的可进入性和可容纳性，力争所有 A 级旅游景区旅游交通基本畅通。发挥集散（咨询服务）中心功能，完善旅游服务，做好旅游集散中心、咨询服务中心（点）运营工作。整合散客旅游资源和规范散客旅游市场以及满足市民个性化旅游需求和促进自助游消费市场培育。

### 三、做好旅游宣传推广工作

充分利用多种渠道，创新城中区旅游宣传推广模式，打响城中区旅游知名度。加快推进品牌创建工作，重点打造以历史文化主题为主和城市风貌核心的“畅游城中”与“百里柳江”山水城市风貌品牌，提高城中区文化旅游知名度。坚持保护与开发并重，针对莲花山片区旅游项目开展系列宣传推介活动，打造城中区旅游品牌。加强全域旅游形象资源整合传播，积极参与各类旅游推介工作，扩大目的地市场范围和认知程度，提升旅游目的地知名度。

#### 专栏 3-2 夯实旅游发展基础主要项目

**农旅融合项目：**深入挖掘城中区具有发展潜力的乡村旅游点和休闲农业基地，培育生态游、乡村游、观光游、休闲游、农业体验游等农旅融合产业。

**特色民宿项目：**通过政府扶持、规划引导，改造与建设一批设施完备、功能多样融合柳州文化元素与田园风光的特色民宿。

**旅游基础设施建设项目：**包括旅游道路、景区停车场、游客服务中心、集散中心、咨询中心、旅游安全以及资源环境保护等基础设施建设、改进项目。

### 第三节 大力发展“旅游+”模式

加快开发城中区旅游综合体，以文化体验、医疗康养、健身运动、休闲度假为主题，将现有资源串联起来，推动文

化、体育、医疗、养老等与旅游业深度融合发展。

### 一、打造柳州静兰湾文体小镇

全力推进柳州静兰湾文体小镇项目建设，完善小镇功能，打造以柳州东门户、稀缺江山湖生态资源为基地，包含文化旅游景点、体育运动、主题乐园、主题艺展、零售商业、旅馆、商务金融、住宅等功能为一体化的超大型城市滨江生态文旅城市综合体，成为柳州的城市新名片、桂中北的微度假、商业休闲游乐集群。

### 二、打造环江滨水大道旅游线路

加快打造环江滨水生态乡村旅游集聚区，开发东流龙眼文化观光、深水乡村特色餐饮、雷村高品质民宿等旅游项目，打造东流屯——深水屯——雷村屯——三门江森林公园——静兰湾文体小镇的环江滨水大道旅游线路。全力支持市民开展沿江慢跑、骑行等活动，提高环江滨水骑行道利用率；加快沿岸景观的开发，打造特色景观廊道，增设景观平台、景观小品及休息亭廊等设施，增加民俗文化表演和非物质文化遗产展示等多项活动，提升环江山水游品质，推动文旅融合发展。

#### 专栏 3-3 促进文旅文创融合发展主要项目

**柳州静兰湾文体小镇项目：**项目规模 665.31 亩，打造含住宅、零售商业、旅馆、商业服务、商务金融行业的城市滨江生态居住综合体，建设成为集文化旅游体育，商业办公居住为一体的超大型城市综合体。

**旅游综合体：**以城中区资源为基础，按照文化创意、度假休闲、康体养生、健身运动等主题加强旅游与其他领域的深度融合，推出各类旅游线路及游玩项目。

柳州市国家级非物质文化遗产传统艺术展演中心（红星影剧院）：深度挖掘历史文化资源，深度挖掘“非遗”文化，将誉为国家级非物质文化遗产传统艺术展演中心的红星影剧院进行保护性开发，对其进行红星影剧院的升级改造。

## 第四章 激发产业高质量发展新动能

按照“5242”产业发展模式，提质发展房地产业、金融业、建筑业、商务服务业、科技服务业五大行业，提速发展商贸、教育（职业）培训两大生活性服务业，积极培育大健康、休闲经济、夜经济和楼宇经济四大新兴经济业态，融合发展新型都市工业与现代都市农业两大都市型产业，以发展现代金融、体育休闲、高端商务、精品商贸、中介咨询、教育（职业）培训、科技信息为重点目标，不断做优做强三产经济，持续提高“城市宜居度”和“城市展示度”。

### 第一节 提质发展五大行业

#### 一、推动房地产业健康发展

科学研判、准确把握当前房地产市场形势，坚持房住不炒原则，不断增强工作的预见性和主动性，进一步加强土地供应和管理，加快房地产市场多元化发展，做好房价稳定工作。引导房地产市场转型升级，推动房地产行业健康发展。

**全力盘活房地产闲置资源。**全力消化房地产库存，坚持“一事一策”、综合施策，有效盘活“烂尾”楼盘，引导房地产企业准确把握市场规律和市场走向，做好精准招商，为企业提供进驻楼宇资源信息，提高闲置资源的利用率。

**促进房地产市场多元化发展。**培育房地产市场新的增长点，结合全域旅游工作，大力推进旅游地产发展，加强与房地产龙头企业进行项目合作，重点在环江滨水大道周边加快布局建设。引导房地产开展多元化的投资模式，助推房地产

投资建设特色小镇、主题酒店或精品酒店等，开辟房地产市场新的发展道路。

#### 专栏 4-1 房地产主要项目

柳州江畔假日度假酒店、牛车坪城中村改造、保利明玥山语、祥云胜地、龙光莲花悦府等项目。

### 二、推动金融业高质量发展

秉承为实体经济发展提供更高质量的金融服务为理念，优化城中区“政银企合作平台”融资模式，探索发展互联网金融、科技金融、证券保险等多领域金融服务，积极拓宽融资渠道，努力扩大社会融资总额。全力抓好金融招商，搭建资本与企业的对接平台，定期举办投融资对接会，引进优质风投公司，加强对城中区新兴业态的扶持力度，鼓励企业到城中区融资，培育多层次的区域资本市场，扩大服务范围，助力金融产业招商，加快形成金融“洼地”，打造经济高地。

#### 专栏 4-2 金融业主要项目

**金融“洼地”**：鼓励城商行、股份制银行、保险机构等金融企业到城中区聚集发展，并出台相应产业发展扶持政策，加快建设区域性金融中心，持续推进金融招商，加快形成金融产业集聚发展。

### 三、推进建筑业提质发展

扶持本地建筑企业做强做大，加快引进具有技术优势的领军企业，增强产业核心竞争力，形成集研发、设计、生产和施工于一体的装配式建筑产业，推进建筑业的提质发展。以财政、税收、信贷、规划等手段，吸引区外有实力的建筑企业进驻，提高城中区建筑行业的实力。支持和培育以环保化、智能化、技术化、差异化发展理念的建筑企业，着力



打造具有技术优势、经济优势、资质优势的建筑领军企业，以建筑龙头企业为主心骨，发挥其带动辐射作用，吸引更多建筑企业集聚城中区，推动建筑行业的集群局面的形成，发挥规模效应，推动建筑行业经济进一步的提升。

#### 四、大力发展商务服务业

大力引进和培育优质的商务服务机构，多措并举提高产业集聚度，促进商务服务业向多元化和高品质升级，打造商务服务集聚区。促进商务服务提质发展，依托柳州较为发达的工业产业基础，提升改善城中区城市综合体、酒店住宿、餐饮服务、商业广场等商务配套设施，加快电子商务、商务会展、商务旅行、咨询中介、广告传播等商务服务发展。加快发展高端商务服务业，重点发展知识产权服务、职业中介服务、企业管理服务三大商务服务行业，加快打造一批高端服务知名品牌和企业。

#### 专栏 4-3 商务服务业主要项目

**商务配套设施项目：**城市综合体、酒店住宿、餐饮服务、商业广场等商务配套设施建设及改造提升工程。

**商务企业培育引进工程：**新增营业额亿元以上企业 5 家。

#### 五、大力发展科技服务业

加快打造科技信息产业集群，引进和培育科技服务企业，提高科技服务业聚集度，加快提升科技应用场景的影响力、公信力和价值力，提高科技服务能力，加快打造广西科技创新强区。

**打造科技信息产业集群。**引进以服务型科技企业为主，科技信息含量高的绿色环保企业，发展壮大一批竞争力强的

高新技术企业，催生培育一批创新能力强、发展潜力大的科技型中小企业，逐步优化工业产业结构。继续开展高新技术企业培育工作，引导科技型中小企业参与高企认定。完善科技服务项目配套，推动科技服务业集聚发展，形成产业集群。

**提升科技应用场景的影响力。**发挥好财政资金的杠杆作用，引导社会资金对科技服务业的投入；优先支持促进科技和经济融合的重点行业、关键领域，支持科技服务业示范项目、科技服务业示范企业、科技服务业示范基地建设，重点扶持具有创新性强的本地中小型科技服务企业。

**强化创新平台和载体建设。**大力推动“大众创业·万众创新”，鼓励高等院校、企业在辖区建设产业技术研究院、科技创新示范基地、研发中心等科技创新平台，支持申报设立国家级、自治区级技术中心、实验室，培育协同创新发展的科创沃土，促进产学研一体化发展。

#### 专栏 4-4 培育科技创新驱动发展新优势主要项目

**积极引育高新技术企业：**到2025年国家高新技术企业保有量达到60家以上。

**强化创新平台和载体建设：**建设产业技术研究中心、科技创新示范基地、研发中心等科技创新平台。

**引育高层次创新人才和团队：**与知名高校共建实践基地，搭建企业引才平台。

**做好科技项目的申报、实施和监管：**申报设立国家级、自治区级技术中心、实验室，认真组织实施本级科技计划项目。

## 第二节 提速发展两大生活性服务业

提速发展传统商贸、加快发展教育（职业）培训两大生活性服务业，刺激城中区消费增长、解决城中区就业问题；完善“十五分钟生活圈”，推动生活性服务业便利化、精细

化、品质化发展，实现经济提质增效升级。

### 一、转型升级传统商贸

以大力推进转型升级为主线，加快传统商贸业发展，推进特色商业街区升级改造，加快智慧商圈建设，进一步完善“十五分钟生活圈”，形成柳州市商贸服务集聚区，推动城中区商贸业总体平稳较快增长。

**打造特色商业街区。**完善万达广场东街、五星步行街、河东金融街等特色街区建设，打造特色商会大楼，提升商业综合体集聚效应；不断整合资源，对特色商业街区进行提档升级，着力改造提升五星商业步行街，打造“一街一品”特色突出的城市名片和城市景观，使历史资源“活化”、文化优势迸发；推动消费稳定增长，引导同业商户聚集，形成一批独具特色、消费集中的专业街，打造具有柳州特色的“网红打卡地”。

**推动智慧商圈建设。**整合城中区传统商贸企业的资源和优势，推动线下线上融合发展，推动五星商圈、万达商圈、阳光100商圈、河东商圈等智慧商圈建设，引进各类贸易服务商、跨国采购商、渠道商、零售商等，促进商贸服务多元化发展。适时推进“无接触零售”等无人零售模式，推动无人超市、无人货架、智能取餐柜、智能快递柜等产业发展。

**完善“十五分钟生活圈”。**落实“15分钟生活圈”专项规划研究成果，开展满足人们日常生活所需的文化教育、体育游憩、医疗卫生、养老福利、商业服务等项目落地布点。全方位完善基础设施的建设，结合农副产品市场改造，增加

公服设施，提升城市服务设施品质。

#### 专栏 4-5 商贸业主要项目

**商贸楼宇建设项目化：**重点推进河东北片区、五星商业步行街、静兰、三门江区域高端房地产品牌开发建设。

**特色街区打造：**完善万达广场东街、五星步行街、河东金融街等特色街区，新建 5 条以上历史文化、休闲娱乐等特色街区。

**“15 分钟生活圈”：**规划建设文化活动中心、托儿所、幼儿园、卫生服务中心、农副产品市场、自行车道、社区教室、跑步散步道等设施。

## 二、加快发展教育（职业）培训<sup>5</sup>

打造教育综合体，促进专业教育培训专业化分工，鼓励发展多层次的民办教育培训机构，加快推动教育培训信息化发展，打造职业培训优质品牌，推动教育（职业）培训高质量发展。

**打造教育综合体。**利用城中区优质教育资源，依托城中区空置、新建的商业和办公楼宇，通过政府的资金杠杆，或总部经济、招商、扶持鼓励政策的引导，引进大型教育培训机构，牵头打造以教育为主体，形成多业态资源聚合的教育综合体，吸引一批优质课外教育企业入驻，集聚城中区文化、教育和艺术培训机构，引领带动本地课外教育资源综合提升。

**推进教育培训信息化建设。**以数字化转型扩大教育培训服务资源供给，鼓励发展线上线下融合教育模式，开发在线教育培训资源，提供优质教育培训服务。综合运用大数据分

<sup>5</sup> 城中区的教育（职业）培训是面对中小學生为主的教育辅导、附加少数职业培训为辅助发展的教育行业，重点是解决中小学教育需求。

析、云计算等手段，充分挖掘新兴教育培训需求，大力发展智能化、交互式在线教育培训模式，增强在线教育培训体验感。

**打造职业教育新标杆。**以“互利共赢”为理念，深化企业与教育（职业）培训机构合作，根据企业实际发展需求，在人才培养、技术服务、文化互融等方面做强做实，为企业人才储备提供重要支撑，打造柳州市职业教育新标杆。

### **第三节 积极培育四大新兴经济业态**

顺应需求的新变化，积极培育新兴经济业态，培育发展新的增长点，满足人民日益增长的美好生活需要。

#### **一、大健康产业<sup>6</sup>**

培育发展大健康产业，加快推动紫荆花公园建设，依托东环大道，将紫荆花公园与城中区体育公园、中医院东院治未病中心、秋澜颐养中心串联起来，打造一个文化、体育、医疗、康养的综合体，形成一个康养圈。康养圈围绕“医、养、食、健”全产业链要素全方位补全补强大健康产业，推动大健康产业优质发展。全力抓好“医”与“养”工作，构建医养结合的健康养老发展体系；以“食”魅力促大健康产业发展，大力发展城中区特色中医膳食养生产品；以“健”要素丰富大健康产业，提倡环江滨水大道和休闲绿道徒步行走的健康旅游方式。

#### **专栏 4-6 大健康产业主要项目**

<sup>6</sup> **大健康产业：**大健康是一个基于时代发展的全球概念和社会需求，大健康产业是具有巨大市场潜力的新兴产业，它是围绕人们的衣食住健，促进人们身体健康、预防疾的新健康模式，主要围绕健康管理、医疗医药、康复智能、养老养生四大模块推出新服务、新产品、新体验。

**养老服务项目：**秋澜颐养中心、十里江湾社区居家养老服务中心、阳光 100 社区居家养老服务中心、春风社区居家养老服务中心、碧桂园社区居家养老服务中心、王座社区居家养老服务中心、文博社区居家养老服务中心等。

**发展“康养+医疗”新模式：**以发展大健康医疗产业作为康养产业支柱，以提供良好的养生、养老、休闲度假服务为市场定位，加快医养结合企业的引进与培育，建设国际医疗健康养生城或康养综合体。

**健康食品深加工项目：**加强农业基地标准化建设，鼓励企业利用城中区现有资源开展绿色、有机农产品深加工，助推产业发展。

## 二、休闲产业<sup>7</sup>

加强公共休闲空间、场地、设施、住宿和餐饮等休闲基础设施建设，鼓励围绕“游戏、艺术、饮食文化、教育、体育”等主体大力开发、设计空中跳伞、飞行模拟、水上活动等富有冒险性或现代科技体验馆、未来世界生活体验馆等富有科普性的休闲项目。培育体育休闲市场主体，支持各类体育休闲企业发展，壮大体育社会组织。

### 专栏 4-7 休闲产业主要项目

**休闲产业载体建设：**新增 3 家以上现代科技馆、生活体验馆与体育运动场馆等休闲体验场馆。

**休闲产业基础设施建设：**公共休闲空间、场地、设施、住宿和餐饮等休闲基础设施建设。

## 三、夜经济<sup>8</sup>

以环江滨水大道和百里柳江（城中段）为重点，联合市里推出夜间水上公交，打造环江滨水大道夜游带，开展百里

<sup>7</sup> **休闲产业：**休闲产业是为满足人民日益增长的物质、精神文化需求而出现的产业，是以人民的休闲消费为市场的综合性产业。休闲产业以“新思维、新模式、新技术、新趋势”为引领，不断开发旅游观光、体育运动、娱乐等领域新体验，满足人们各种休闲需求。

<sup>8</sup> **夜经济：**夜经济是指从当日 18 时至次日凌晨所发生的，以当地居民、工作人群、游客为消费主体，以购物、餐饮、娱乐、休闲等服务消费为主要形式的经济活动。夜经济可以提高设施使用率、增加社会就业、提高消费水平、带动区域发展，是城市消费的“新蓝海”，为当前经济发展注入了新动能，被称为“中国经济新兴活力源”。

柳江（城中段）夜游线路和沿江灯光配套项目建设，打造独特城市夜景旅游，大力开展“夜食堂”、“夜文创”、“夜茶馆”、“夜教育”、“夜科技”等夜经济主题，注重沉浸式互动体验，增加相关产业收入。景区注入夜间文艺剧场、夜间展览馆等新业态，拓展景区特色夜游路线，培育一批夜间演艺精品，推出一批业态多元、吸引力强的夜间旅游优质项目和产品。加快改造五星步行街、青云小吃街、龙城地下商业街等老旧商业载体，提升夜市街区环境。

#### 专栏 4-8 “夜”经济主要项目

**基础设施建设项目：**百里柳江（城中段）夜游线路和沿江灯光配套项目；柳侯公园、东门城楼、三门江森林公园和莲花山风景名胜区等景区“夜游”基础设施建设。

**商业载体改造项目：**加快改造五星步行街、青云小吃街、龙城地下商业街等老旧商业载体，打造民生夜市、青云风情街。

**大力发展“夜”经济：**以政策为引导，出台一系列政策扶持“夜”经济大力发展。

#### 四、楼宇经济<sup>9</sup>

充分对区内现有楼宇资源进行整合，引导楼宇产业有机更新，推行“空间+配套+运营”的发展模式，重点培育一批金融服务、信息服务、科技研发、文化创意等特色楼宇，打造精品楼宇品牌，强化楼宇经济管理，营造良好的发展环境。

**充分做好楼宇资源整合。**加大统筹协调力度，全面整合各街道、企业登记、税收、招商等信息资源，建立城中区楼宇经济信息服务平台，定期分析楼宇经济的发展态势，充分高效利用城中区现有楼宇资源。

**打造特色楼宇品牌。**新建楼宇充分结合楼宇的产业定位

<sup>9</sup> 楼宇经济：楼宇经济是近年来中国城市经济发展中涌现的一种新型经济形态。它是以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体，以开发、出租楼宇引进各种企业，从而引进税源，带动区域经济发展为目的。

和业态布局，择优招引能量大、效益好、体现城市集聚功能的境内外大公司、大企业，区域性总部和销售中心、研发中心，不断提升招商成效，提高楼宇的入驻率、注册率和贡献率。已有楼宇要加大“腾笼换鸟”工作力度，通过产业选择和引优汰劣，引导楼宇产业调整升级，突出上下游企业和同类企业的集聚，打造特色楼宇品牌。

**强化楼宇经济管理。**构建“政府、楼宇业户、物业公司、入驻企业”四方联动的合作、奖励扶持体系，设立楼宇经济发展专项资金。推进“楼宇社区”建设，实现经济服务、民生保障、城市管理、综合治理、党群建设“五进楼宇”，为楼宇企业、企业员工提供主动化、个性化的服务。提高物业管理水平，增加高品质物业服务供给，满足高端商业人群生活需求。

#### 专栏 4-9 楼宇经济主要项目

**品牌打造工程：**打造 10 个以上的金融服务型、中介服务型、科技研发型、现代传媒等特色楼宇品牌。

### 第四节 融合发展两大都市型产业

持续推进工业、农业与服务业融合，加快传统工业、农业向现代都市型产业转变，不断提高产业效益。

#### 一、新型都市工业

按照创新发展、绿色发展、转型发展的思路，改造提升传统产业，着力壮大科技信息产业的目标，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，增强企业发展内生活力和动力，打造城中区科技型工业经济升级



版。积极探索楼宇工业新模式，积极创造各种有利条件，吸引企业将总部基地、研发基地、销售服务中心设在城中区商务楼宇，大力推进高校与企业联合成立研发中心，培育发展研发设计、流程优化、市场营销等楼宇工业。

## 二、现代都市农业

推动农旅融合，提速推进传统农业向现代都市型农业转变。发展休闲观光农业。规划打造一个近期 20 亩、远期发展至 300 亩的茶文化馆项目示范基地，以柳东村野放茶的开发为契机，开创多种富有地理、文化特色的旅游项目。创建自治区级现代农业示范区。扶持东流屯九品香莲和沉香产业园、茶山茶园种植、三里屯特色蔬菜种植、雷村屯草莓园及柳东村樱花谷等项目的建设，打造“一公里一特色，一屯一亮点”特色农业旅游体验带，增强农业文化体验，在城中区环江休闲农业示范区（县级）基础上升级打造成为自治区级现代农业示范区。

### 专栏 4-10 现代都市产业主要项目

茶文化馆项目示范基地、东流屯九品香莲和沉香产业园、茶山茶园种植、三里屯特色蔬菜种植、雷村屯草莓园及柳东村樱花谷等项目。

## 第五章 促进支撑能力迈上新台阶

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，着力补齐短板弱项，完善推进交通、水利、信息等基础设施网络建设，进一步提升基础设施服务支撑能力，构建完善的现代化基础设施体系。

### 第一节 完善交通基础设施网络

不断优化农村道路，完善配套设施，加快推进农村公路安全生命防护工程建设，全面推进城中区“四好农村路”高质量发展，重点对巷道坑洼不平、狭窄等地方进行改造，提高农村公路通畅能力，进一步改善居民的生活和出行环境，为创建国家全域旅游示范区提供道路交通保障。大力推进“交通+现代农业”、“交通+旅游”等新的发展模式，在规划布局上优先安排通往旅游景区、产业园区、种养基地、家庭农场等交通基础设施项目，建成一批旅游路、资源路和产业路，以完善交通网络建设助推旅游发展、助推产业升级。

#### 专栏 5-1 综合交通运输项目

桂柳路轻轨指挥中心系列项目、凤凰岭大桥、三门江跨江桥、学院路延长线（高新五路至五指山路）工程、桂柳路北侧规划路网（楼梯山纵三路至三门江桥）、莲花山风景区道路工程（一期）、柳州市城市公共交通配套工程一期（门头路至莲花山庄）等。

### 第二节 加强水利设施建设

完善水资源保障体系，补齐村屯水利基础设施短板，加强水环境保护，建设良好水生态，全面推行河长制，构筑调

控有力的水资源保障网络。**提升供水安全保障能力。**统筹协调生活、生产和环境用水，提高供水安全保障能力，完善水源地环境提升工作，尽快开展各水源地连通管的规划建设，加强农村饮用水水源保护，做好水质监测。通过多渠道筹措资金全面实现环江沿线所有村屯自来水管网建设和污水处理项目建设。全面完成农村饮水安全巩固提升工程建设任务，统筹布局农村饮水基础设施建设，推进城乡供水一体化。强化水资源监管。依法治水管水，全力保护水资源的开发与利用，积极做好水土保持预防监督，防止水土流失，保护生态环境。**继续做好防汛防旱工作。**继续做好水利工程防汛抗旱和山洪灾害防御工作，加强防汛设施建设，加快排水管网提标改造，持续完善海绵城市创建，提高区域内雨水调蓄和净化等功能。加强防汛值班，注重防汛防旱工作，认真做好农村供水工程、在建水利工程的安全巡查，根据雨水情适时落实好防汛抗旱工作，确保安全度汛。做好抗洪清淤工作，保障生活财产安全，研究一套可操作性强的清淤方案，专项研究以引进第三方购买服务等方式解决清淤难题。**全面推进河长制工作。**加大河长巡河力度，拓展公众参与渠道，营造全社会共同关心和保护江河湖库的良好氛围，按要求完成各项工作任务。

**专栏 5-2 加强水利设施建设主要项目**

**自来水安装工程：**环江村、柳东村村屯自来水安装工程自来水安装工程。

**污水处理工程：**环江村、柳东村村屯污水处理工程。

### 第三节 强力推进信息基础设施建设

统筹推进信息基础设施建设和信息资源应用，全面提升光纤网络、5G网络等新一代信息基础设施的综合服务能力，打造以城中区为中心的高速、移动、安全、泛在的新型数字基础设施。**推进新型基础设施建设。**全力推进5G“新基建”建设，加快5G网络广泛部署及高质量应用，重点景区、数字乡村应用区实现热点区域全覆盖，同时重点推进5G与实体经济深度融合。**强化“智慧城中”建设。**继续强化“智慧城中”建设，着力提高城中区办公、监管、服务、决策的智能化水平，最终形成高效、敏捷、便民的新型政府。加快惠民信息服务、智慧民生云服务等平台建设，提升城市公共服务水平，推动智慧社区信息化服务全覆盖，提供便捷、普惠的自主服务和代理服务。**加强政务基础设施建设。**进一步加强电子政务外网建设，在现有以有线接入为主的电子政务外网的基础上，加快5G等新一代无线技术建设政务无线网络，提高工作效率和水平；扩大覆盖范围，实现城中区全覆盖，适时扩容升级提升网络传输能力，优化网络结构完善保护机制，提升网络的安全保障能力。

#### 专栏 5-3 强力推进信息基础设施建设主要项目

**柳州市城中区“智慧城中”项目：**包括“智慧城中区”重点智慧应用（政务、民生）推广建设、二期配套软硬件支撑环境建设及机房配套工程建设、智慧社区平台项目。

**城中区电子政务外网项目：**建设链接社区的城中区城域网，统一互联网出口。

## 第六章 增进人民群众新福祉

努力争创国家义务教育优质均衡发展县区，利用互联网新技术全面建设“健康城中”，推动公共卫生信息化发展，促进青年全面发展，同时多举措激发就业创业活力，建立健全社会保障和文化体系，加快城中区体育强区建设。

### 第一节 争创国家义务教育优质均衡发展县区

坚持教育优先发展战略，加大教育投入，深化教育产教融合，全面构建现代化教育制度体系，加快推进教育信息化发展，全面实现各级各类教育普及目标。

#### 一、建立健全现代化教育体系

深化集团化办学，推动文华中学教育集团和市直属机关、公园路等幼儿园教育集团内部协同发展，审慎推进十二中教育集团一体化办学改革。完善学区管理机制构建，推动组建“学区制”科研管理中心和教学质量管理中心。完善城中区教师培训中心建设，设立“学区制”新教师研修基地，建立“学区制”素质教育活动资源中心。优化义务教育教师资源均衡配置，加快全面推进中小学、幼儿园教师“县管校聘”管理改革。充分发挥大学区长柳州高中的引领优势，进一步扩大优质教育资源，加快推进区域内基础教育均衡发展，打通人才培养通道，提高城中区基础教育整体发展水平。

#### 二、大力推进教育信息化

全面推进智慧校园建设，统筹建设教育信息化基础设施，搭建教育云平台和大数据中心；建设城中区智慧教育云

计算资源池，构建数据资源体系。创新智慧教育建设机制，构建智慧教育生态环境，设立“智慧教育示范区”，打造城中区“互联网+教育”新生态构建模式，基于学生发展大数据，建立学生综合素质管理体系，推进质性与量化相结合的评价方式改革。创新教学模式、优化教师培训中心功能，为加快实现教育现代化，办好人民满意的教育提供有力支持。

### 专栏 6-1 建立健全现代教育体系主要项目

新建文华中学体育馆、十二中学午托用房、十二中文昌校区学生宿舍楼和食堂、新建静兰中学项目、新建文博小学项目、马鹿山小学改扩建项目、马鹿山中学改扩建项目、弯小北校区图书综合楼、景行小学总部挖潜项目、河东小学挖潜项目。

## 第二节 全力建设“健康城中”

重点发展大健康产业，建立健全基层医疗服务体系，努力提升公共卫生服务水平，推动公共医疗卫生事业智能化发展，全力构建“健康城中”，打造幸福家园。

### 一、提升公共卫生服务水平

实施基层医疗卫生机构能力提升计划，进一步加强医疗设备配置和基础设施建设，加强基层卫生人才队伍建设，推动“市招县用、县招乡用、乡聘村用”政策落实。完善基本公共卫生服务项目补助政策。努力建成 15 分钟基本医疗卫生服务圈，促进基本医疗服务公平可及推动完善基本医疗保险制度，强化医疗救助托底保障功能。进一步完善医疗救助经办流程，提高计划生育服务管理水平和计划生育家庭发展能力，积极推动青年、妇幼健康服务工作加快发展，推动养老服务集聚发展，不断完善养老服务体系。

## 二、建立健全基层医疗服务体系

推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革。深化基层医疗卫生机构综合改革，加强全科医生制度建设和基层医疗服务能力，完善分级诊疗体系；大力发展中医药事业，健全中医药服务体系。建立医疗机构、医务人员医保信用评价管理机制。全面加强卫生应急能力建设，提升公共卫生事件及重大传染病疫情防控处置能力，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，优化重大疫情救治体系。加强医保基金监管队伍建设，提升依法依规监管能力。

## 三、推动公共医疗卫生智能化发展

扩大家庭诊疗、健康监护、分析诊断等智能设备的覆盖面，推广网上预约、网络支付、结果查询等在线医疗服务，推动在线健康咨询、居家健康服务、个性化健康管理等应用。鼓励医疗机构拓展医疗服务空间和内容，构建线上线下一体化医疗服务模式。加强区域医疗卫生信息资源整合，探索运用大数据技术分析手段，加强对传染病等疾病的智能监测，提高重大疾病防控和突发公共卫生事件应对能力，不断加强卫生计生综合监督执法体系建设，优化行政执法工作机制，提升公共卫生服务能力。

|                                 |
|---------------------------------|
| <b>专栏 6-2 全力建设“健康城中”主要项目</b>    |
| 城中区卫生计生监督所建设项目：改造面积约为 2000 平方米。 |

## 第三节 加快推进体育强区建设

积极做好各项体育工作，积极承办各类体育赛事，加大

全民健身设施建设资金投入，营造全民健身氛围，进一步推动城中区体育产业健康发展。

### **一、积极举办、承办和协办各类国际性赛事**

开展赛事战略研究，结合城市发展战略需要，制定符合城中区经济社会发展规律的赛事申办、举办战略规划，以“欢乐城中”为品牌载体，充分利用静兰水上运动基地、城中区体育公园、环江滨水大道、李宁体育馆、游泳馆、体育中心、篮球训练基地等大型体育场地的资源优势，举办、承办和协办各类国际性赛事，通过“体育+”的辐射作用，有效拉动体育产业发展，将体育、文化、商业、旅游深度融合发展。加强体育产业人才队伍建设，提高体育产业经营和管理水平，拓宽体育产业创收渠道，加大体育市场安全监管力度，助推辖区第三产业突破升级。

### **二、推动全民健身和全民健康深度融合**

实施“健康行动计划”，全面落实健康促进行动，以示范项目为抓手，以“便民惠民”为核心，开展“体医结合”人才培养，强化“体医结合”人才队伍建设，与市体育局加强合作共建，开展体现群众意愿和地域特色的活动，提高全社会的参与度，不断提高群众健康水平，逐步形成独具特色的城中区全民健身和全民健康融合发展模式。鼓励和支持青年体育类社会组织发展，挖掘和推广优秀民族传统体育、特色体育活动。推动体育与文化旅游共同发展，打造体育旅游及地域特色体育品牌，配套建设体育健身设施，推进集休闲、度假、健身、养生为一体的体育产业开发和体育项目开展。



### 三、加大资金投入与保障

建立多元化资金筹集机制，优化投融资引导政策，推动落实财税等各项优惠政策。将全民健身工作相关经费纳入财政预算，并随着国民经济的发展逐步增加对全民健身的投入。鼓励社会力量投资建设体育场地设施，支持群众健身消费。依据政府购买服务总体要求和有关规定，制定政府购买全民健身公共服务的目录、办法及实施细则，加大对基层健身组织和健身赛事活动等的购买比重。加大对城区体育园的运维投入，通过补贴等方式对体育园运维的专业公司进行扶持，鼓励运维专业公司、社会力量投资城区体育园的运维项目建设，提高城区体育园的使用寿命，满足群众长久的健身需求。

#### 专栏 6-3 加快推进体育强区建设主要项目

**举办、承办和协办各类国际性赛事：**中国-柳州体育舞蹈公开赛、柳州世界铁人三项赛、环广西公路自行车世界巡回赛柳州赛段（城中段）、中国柳州世界水上休闲运动会等。

**开展全民健身活动：**以“欢乐城中”文体品牌为载体，开展轮滑、气排球、击剑、卡丁车、武术、攀岩、健步走、足球、篮球、皮划艇等全民参与的各类体育活动和赛事。加强全民健身和全民健康深度融合，强化“体医结合”人才队伍建设，推动体育和文化旅游融合发展。

**完善体育设施建设和管理：**构建全民健身设施网络和社区 10 分钟健身圈，建设一批健身路径、社区多功能运动场等设施。

**加大全民健身资金投入与保障：**设立体育场地设施建设专项投资基金，落实政府购买全民健身公共服务工作。

### 第四节 健全社会保障和文化体系

健全社会保障体系，大力扶持就业创业，加强建设劳动

保障公共服务体系。健全现代文化产业体系，积极利用新一代技术，创新文化服务体系，推动城中区文化繁荣兴盛。

### 一、建立健全社会保障体系

加快推进全民参保计划，建立“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的社会保障体系。加强建设劳动保障公共服务体系，实现城乡居民共享均等公共服务，完善治欠保支工作制度的落实，妥善解决好城中区拖欠农民工工资问题，切实维护好农民工合法权益。继续完善医疗保障制度，实施医保公共服务平台建设，推进医保公共服务标准化，加强医保人才队伍建设，确保病有所医。完善社会救助制度，统筹城乡社会救助体系，健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系，加强和改善农村残疾人服务。城中区检察机关与妇联加强资源整合和项目合作，共同开展法制宣传教育活动，联手保护妇女儿童权益。同时加强侵害妇女儿童权益犯罪的惩治打击力度，进一步推动涉案未成年人司法保护制度落实。支持青年全面发展，建立健全符合城中实际的青年发展政策体系和工作机制。

### 二、推动文化产业繁荣发展

打造文体品牌，深入开展欢乐城中等系列文化品牌活动，举办“我们的节日”、柳堤大众舞台“月月演”、“我们的中国梦文化进万家”优秀节目巡演、“文化走基层一送戏下乡”等活动，激发居民文化消费潜力。积极推动公共文化服务数字化、信息化建设，通过网络传播、新媒体集成管理、云服务数字技术的集成应用，形成全区统一的数字化

公共文化服务网。打造“十分钟文化服务圈”，进一步提升新文化馆、图书馆服务质量和水平，提高基层文化阵地利用率。扩大文化服务覆盖面，提高已建综合性文化服务中心服务水平。挖掘城中区非遗项目，做好非遗保护传承工作，推进辖区“非遗”新项目龙王出游、玉门氏太极的考研。

#### 专栏 6-4 健全社会保障和文化体系主要项目

**推动文化产业繁荣发展：**开展“欢乐城中”文体品牌活动，做好城中区非物质文化遗产保护传承工作，提升公共文化服务数字化、信息化水平，打造“十分钟文化服务圈”。

**建立健全社会保障体系：**全面实施全民参保计划，完善社会保障制度体系提高社会救助水平，建立推动保护妇女儿童权益工作合作机制。

### 第五节 激发就业创业活力

为促进大众创业，万众创新，激发社会的就业创业活力，重点做好创业孵化基地的创建工作，促进创业带动就业，不断优化政策环境，提升整体工资水平。

#### 一、做好就业创业基本保障

健全终身职业技能培训制度，提高劳动者劳动技能。千方百计稳定和扩大就业，扩大公益性岗位安置，落实就业创业补贴政策，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体多渠道就业，力争把城中区人力资源市场打造为科学规范、功能齐全的一流的公共服务场所，更好地为失业人员提供公共就业服务。积极做好创业孵化基地创建和入孵企业的政策扶持工作，营造创新发展环境，带动更多的人实现创业就业梦想。健全劳动关系协调机制，保障劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。做好基本生活保障，更好发挥失业保险

作用，做好困难人员生活保障。

## 二、健全高质量就业促进机制

继续开展“双创”工作，以创业孵化基地建设带动就业，建立多渠道灵活就业机制，优化政策环境，落实创业孵化基地及入驻企业的补贴政策，降低创业成本。进一步推动创业促进就业工作，着力以项目驱动创业以服务帮扶创业，开发一批适合失业人员创业的项目，营造社会良好创业氛围。实施就业优先政策，强化以就业为底线的区间调控，推动引导宏观政策支持就业。将农民创业与发展县域经济结合起来，大力发展农产品加工、休闲农业、乡村旅游、农村服务业等产业项目。结合新型城镇化建设和户籍制度改革，建立健全城乡劳动者平等就业制度，进一步清理针对农民工就业的歧视性规定。

### 专栏 6-5 激发就业创业活力主要项目

**建立创业孵化基地：**完善本地网络就业平台，推行终身职业技能培训制度，打造一个市场主导、风投参与、企业孵化的创业生态系统。

## 第六节 促进青年全面发展

落实青年优先发展理念，建立党委领导下，政府、群团组织、社会等各方面协同施策、通力合作的青年发展工作实施体系，完善青年发展政策保障，服务青年成长成才。

### 一、建立健全青年发展工作实施体系

积极发挥落实《中长期青年发展规划（2018—2025年）》联席会议机制的作用，加强对我区青年发展状况的研判以及对青年发展工作的具体指导。加强政策衔接和工作衔接，细

化职责任务分工，推动部门沟通和协作。建立完善青年发展数据监测体系，建立青年参与规划实施、评估政策效果的有效机制，形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年事务的工作实施体系。

## **二、强化青年发展政策保障**

围绕青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青年合法权益、预防青年违法犯罪、社会保障等领域，加快推进改善青年民生、促进青年发展的法律法规和政策措施的实施。加强阵地建设以及相关经费保障，加强青年综合服务平台线上线下深度融合对接。引导和动员社会力量，充分发挥各类服务青年的专业化组织或社会团体、基金会和企业的积极作用，多渠道筹集资金，支持青年发展。将青年发展工作纳入政府部门督查考核体系，推动青年发展工作逐步规范化、制度化、法治化。

## 第七章 促开放扩内需新发展

坚持把扩大开放、扩大内需作为稳增长的战略任务，向内深挖内需潜力，突破扩大内需的发展瓶颈，促进投资与消费良性互动，拉动经济增长；向外响应“一带一路”倡议，广泛开展国际经贸合作，全面对接“粤港澳大湾区”，主动融入珠江—西江经济带，扩大开放合作新水平。

### 第一节 扩投资促消费

紧紧围绕补短板、稳投资继续推进落实重点任务，引领产业结构优化。完善政银企联动机制，增强社会投资的积极性，支持社会投资进入金融、新能源、社会事业等重点领域，多渠道筹措项目建设资金。充分发挥重大项目对促投资、稳增长的支撑和牵引作用，重点推动老旧小区改造、信息领域建设等方面项目建设，积极谋划一批重大项目，加强项目储备。推广政府和社会资本合作（PPP）模式，拓宽民间资本投资渠道。挖掘多重消费市场，积极培育重点领域的消费市场，优化市场环境，为消费者提供满意的消费环境，刺激消费者消费积极性。完善收入分配制度，贯彻落实按劳分配的分配制度，探索其他形式的分配制度，注重提高城镇居民和农村居民的收入，拉动消费的增长。注重保护消费者权益，加强市场监管，全面推进重要产品信息化追溯体系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制，提高市场违法成本。

### 第二节 加大产业转移承接力度

积极对接好粤港澳大湾区、西江经济带、长三角经济带、

“一带一路”等地区，立足城中区在服务业发展中的优势，积极承接产业转移，推动本土企业发展壮大，促进开发发展。

### **一、加快全产业链承接产业转移**

实施全产业链承接产业转移，制定最优政策，加大商贸、教育（职业）培训、商务等产业对接，创新合作模式，积极承接电子信息、人工智能、生物医药、大健康等新兴产业，促进新兴产业稳步发展。引导特色产业楼宇进行有机更新，推行“空间+配套+运营”的发展模式，利用优质地产项目吸引外来客商入驻及投资。

### **二、加快培育本土企业**

充分发挥资源优势，推动本土企业做大做强。加大力度营造公平、公正、公开、透明的营商环境，推进城中区龙头企业与粤港澳大湾区、西江经济带、长三角经济带、“一带一路”等地区在旅游、大健康、金融、商贸、商务等全领域的合作力度，同时加强与周边城区的合作发展，加快推动区域协调发展步伐，壮大本土企业。

## **第三节 加大招商引资力度**

加强对外合作，瞄准重点产业进行精准招商，促进投资落地，不断创新招商队伍激励机制，全面提升招商引资水平。

### **一、加强投资促进工作**

积极开展投资促进活动，利用“互联网+”，加快构建境内外联动，政府、企业、社会组织共同参与的投资促进体系，不断提高外资引进水平。深入实施柳州市招商引资“三年行动计划”，发挥柳州市国外友好城市、商会、行业协会

及华人华侨的桥梁纽带作用，积极推动构建全球化网络招商，组织参加中国—东盟博览会、柳州与台湾经贸文化交流合作等专题招商活动，推动与重点国家和地区进行深度合作。

## **二、加强重点产业精准招商**

围绕强龙头、补链条、聚集群，着力构建网上招商平台，促进工作主体多元化、方式多样化、目标精准化、服务个性化。同时推进重点产业招商，组建招商团队，聚焦重点产业和地区，围绕数字经济、新能源、大健康、金融、商贸、商务及信息技术等产业谋划一批全产业链、集约化、集群式的重点产业招商项目，实施精准招商行动计划，到深圳、广州、佛山、肇庆等市驻点招商。强化以商招商，充分挖掘辖区内优质企业的信息渠道及上下游产业链资源，做好现有企业的扩产投资。发挥已入驻企业和商协会的作用，以落户企业为“招商样板”、“招商广告”，引导现有企业延长产业链，大力引进关联企业上下游配套产业，促进企业之间抱团发展、合作共赢。建立招商引资激励机制，提高招商引资质量，引进培育发展新动能。

## **三、健全创新招商队伍激励机制**

加大招商人员交叉挂职、跨部门挂职力度，打造适应形势发展的国际化、专业化队伍。加强政府目标管理对吸引外资的考核，对年度吸引和利用外资贡献突出的集体和个人给予奖励。探索政府购买社会招商服务的新模式，建立产业招商联盟和招商引资智库，鼓励开展委托招商、拓展专兼职招



商队伍，提升招商引资市场化运作水平。

**专栏 7-1 纵深推进双向开放主要项目**

**加大产业转移承接力度：**加大商贸、教育（职业）培训、商务等产业对接，积极承接电子信息、人工智能、生物医药、大健康等新兴产业。

**加大招商引资工作力度：**积极参加开展中国—东盟博览会、柳州与台湾经贸文化交流合作等专题招商活动，打造内外互通覆盖主要资本输出国的招商网络与招商平台，建立产业招商联盟和招商引资智库。

## 第八章 构建生态绿色宜居新环境

全面推进生态环境综合治理，合理规划资源的开发利用，健全完善生态文明制度和生态保护制度，增强城市综合承载能力和竞争能力。将城中区建设成为功能完善、环境优美、生活舒适便捷、人民群众具有幸福感的独具特色的宜居城区。

### 第一节 加强资源合理开发利用

全面做好节能减排工作，促进产业和经济绿色发展，同时加强国土空间资源和其他资源节约集约利用，积极创建国家级自然资源节约集约示范县（区）。

#### 一、加快提高资源使用效率

以提高资源使用效率为核心，以节能、节水、节地、节材为重点，广泛开展节约资源活动。建立健全有利于资源节约和合理高效利用的机制，实行资源节约的最低技术水平准入标准。加强能源节约，落实节能降耗目标责任制。加强节约用水，建设节水型社会。鼓励使用能耗标识、节能节水认证等绿色产品。积极发展电子信息、文化旅游、创意经济等低碳产业，继续推进低碳社区建设，加强降碳交流合作。构建市场导向的绿色技术创新体系，强化产品全生命周期绿色管理。大力发展节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，加强科技创新引领，着力引导绿色消费，大力提高节能、环保、资源循环利用等绿色产业技术装备水平，培育发展一批骨干企业。

## 二、推进国土空间资源节约集约利用

切实做好城中区国家级自然资源节约集约示范县（区）创建工作。力争在河东大桥和壶东大桥之间建设一个商贸综合体，完善沿东环大道的商业布局，促使建设用地内部结构得以优化调整，盘活存量建设用地，更好地为城中经济发展服务。针对不同的功能区确定不同的空间发展策略，对重要基础设施、公共服务设施、生态修复治理等的空间落位明确空间预留要求。

### 第二节 推进生态环境综合治理

全面实施水、大气、土壤污染防治行动计划，继续推进主要污染物总量减排，强化生态环境保护，构建生态环境治理体系，加大城市绿化建设力度，提升城市空间环境。

#### 一、强化生态环境保护

落实大气、水、土壤污染防治行动计划和《柳江流域保护条例》，实施“蓝天工程”“绿水工程”，严格落实“河长制”，全面落实“土十条”。保护城市“绿肺”，切实抓好莲花山片区生态环境保护工作，持续推进城区生态环境综合治理，让绿色成为城市最美底色。加强生态建设，推进“公园城市”建设，开展生态文明建设示范工作。结合美丽乡村建设，有计划、分步骤实施村屯绿化，开展街道绿化美化提升工程，打造一条绿化景观精品街道，不断改善城市景观，营造宜居之城。加快生态环境建设，增加人均绿地面积，不断扩大防护绿地建设规模，充分发挥防护、美化、休闲、观光功能，将防护林带与城市绿化景观融为一体。

## **二、构建生态环境治理体系**

全面完成生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革，加强生态环境保护宣传引导，不断健全例行新闻发布会制度，完善公众监督和举报反馈机制，持续推进环保设施向公众开放，不断扩大政务新媒体的社会影响力。引导各类资本参与生态环境治理投资、建设、运行，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。

### **第三节 建立健全生态文明制度**

加快生态文明制度的高质量建设，强化生态环境保护、自然资源管控、节能减排等管理，全面完善生态文明体系。

#### **一、加快生态文明制度建设**

建立“源头严防、过程严管、后果严惩”的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。强化源头保护，严格生态保护红线管控，建立体现生态文明要求的目标体系、考核机制，探索生态补偿机制。加强环境监管执法，对造成生态环境损害的责任者严格实施赔偿制度，推行环保公益诉讼，实行生态环境损害责任终身追究制，完善环境监管执法体制。

#### **二、落实生态环境保护责任制度**

强化生态文明制度的执行力，加强对生态文明制度执行的监督，切实把生态文明制度建设成果更好转化为生态环境治理效能。推进生态环境保护综合行政执法，落实生态环境保护行政执法和刑事司法衔接机制。抓好污染排放，落实企业污染物排放总量控制制度，做到增产不增污或增产减污；对工业点源、农业面源、交通移动源等污染源排放的污染物，

对大气、土壤、地表水和地下水等所有纳污介质，加强统一监管。严格落实领导干部生态文明建设责任制，让完善的制度成为推进生态文明建设的有力保障。

#### **第四节 完善生态保护补偿机制**

实施生态系统保护和修复工程，探索建立生态环境保护长效机制。严格落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线和环境准入负面清单，加大生态功能区保护力度。

##### **一、加快构建国土空间利用保护体系**

严格控制各类开发利用活动对生态空间的占用，在自然资源统一管理的基础上，将用途管制逐步扩大到所有国土空间。加强国土空间生态保护修复，探索生态补偿机制和引入社会资金进行生态修复的政策措施。

##### **二、落实最严格的耕地保护制度**

以守住耕地红线和永久基本农田控制线为目标，突出耕地保护精细化管理，做好与林地等土地资源保护政策衔接，构建数量、质量、生态“三位一体”耕地保护格局。结合城中区国土空间规划合理调整划定永久基本农田范围。积极推进永久基本农田核实补划工作，完善耕地保护补偿制度，建立以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度，对在地下水漏斗区、土地污染区、生态严重退化地区实施耕地轮作休耕的农民给予资金补助。

##### **三、切实抓好森林资源保护**

充分利用森林生态效益补偿机制，提高城中区公益林补

偿率，加快推进以政府购买服务为主的公益林管护机制，逐步缩小公益林经营与商品林经营收益差距。合理安排停止天然林商业性采伐补助奖励资金。加大森林资源违法犯罪行为打击力度，确保林区稳定。强化日常管护，健全完善森林资源监测管理体系，加强林业基层力量建设，深入开展森林资源保护宣传。

### 专栏 8-1 构建绿色宜居生态环境主要项目

**自然资源节约模范区创建：**扎实做好节约集约用地基础工作，全面实施建设用地总量和强度双控行动，全力落实单位 GDP 建设用地使用面积下降目标，大力落实建设用地“增存挂钩”机制，科学开展用地预审和节地评价等工作。

**低碳社区建设：**加快开展低碳社区试点创建，推广低碳生活，有效控制社区碳排放，改善能源使用情况，提升建筑节能。

**商贸综合体：**加强河东大桥和壶东大桥之间的土地资源整合，布局集商业、办公、文娱、餐饮等一体的商贸综合体。

**生态文明城市创建：**加强区域生态环境综合整治，加快生态环境建设，积极提升村屯、街道绿化美化，改善居住生态环境，提高城市宜居度。

**生态系统保护和修复工程：**加强生态保护和修复工作，城中区森林、河湖等自然生态系统状况实现根本好转。

## 第九章 促进社会治理效能新提升

坚持以人民为中心，聚焦解决突出问题，不断创新治理方式方法，推进民主法治建设，着力建立健全公共应急体系，不断提高城中区治理现代化水平。

### 第一节 加强和创新社会治理

持续创新社会治理，充分发挥多元主体在社会治理中的作用，全面构建城中区治理体系，加快提升治理能力现代化水平，不断提升城乡治理水平，持续推进市域社会治理现代化。

#### 一、构建社会治理共同体

加强和创新社会治理，完善党委领导，政府负责，民主协商，社会协同，公众参与，法治保障，科技支撑的社会治理体系。树立科学先进的治理理念，突出各类主体都有主动参与治理的责任和义务。着力提高社会治理主体的治理能力，把社会治理更多资源、服务、管理放到基层，引导社会组织参与社区建设和社会治理。

#### 二、全面提升社会治理效能

深入推进“互联网+社会治理”，促进政府决策科学化、民主化，社会治理精准化、精细化，公共服务高效化、人性化。聚焦民生，解决教育、医疗、住房、就业等民生热点、难点、焦点、痛点问题，进一步推进基本公共服务均等化。创新网上服务模式，大力推广跨地区远程办理、跨层级联动办理、跨部门协同办理，进一步增加服务事项，扩大服务地

域和服务范围。

### **三、持续提高城乡治理水平**

推进城市环境管理长效化，加强辖区市容市貌管理，继续实施“五车”整治、“占道经营治理”等专项行动。探索城市管理“大物业”模式，突破城中村、老旧小区和“三无”小区管理瓶颈，改善小区环境面貌。重拳整治莲花山保护区、牛车坪村等区域违法占地和违法建设，全面推行“无违建社区”创建工作。继续提高城区数字化城市管理水平，全面提高城市长效管理水平。抓好城乡清洁工作，加快推进城中区文明社区、文明家庭、文明校园等创建活动，助力柳州市争创全国文明城市。

## **第二节 推进民主法治建设**

大力推进民主法治，营造彰显公平正义的民主法治环境，鼓励多元主体积极参与到社会法治建设，努力向“法治城中”目标不断前进。

### **一、突出多元主体在社会法治建设的重要性**

强调各类主体在参与治理过程中的协商与互动，培育民主协商公共参与的治理文化，营造主动参与治理，积极融入治理，善于开展治理的良好社会氛围。加强与社会公众沟通，健全公众意见采纳情况反馈机制，广泛凝聚社会共识。完善政府信息公开制度，拓宽政府信息公开渠道，明确政府信息公开范围和内容。完善政府新闻发言人、突发事件信息发布等制度，做好对热点敏感问题的舆论引导。



## **二、夯实司法行政基层基础**

加大普法宣传力度，提升法制宣传普法依法治理效果，创新法制宣传手段，强化新媒体普法。持续深入推进“法治学校”创建工作，推进青少年法治教育基地建设。维护青少年合法权益，预防青少年违法犯罪。培育和扶持专业性社会组织，采取政府购买服务的方式进行调解，提高疑难纠纷调解成功率。进一步扩大城中区人民调解组织覆盖面，完善人民调解组织的组织体系。

## **三、加强依法行政力度**

做好法治政府建设示范创建活动，努力打造全国法治政府建设的示范样板。继续推动行政执法案卷评查工作，加强行政执法培训工作，建立依法行政学习培训长效机制，提高行政执法人员依法行政的意识、能力和水平。

### **第三节 建立健全公共应急管理体系**

健全和完善公共卫生应急管理体系，巩固完善公共卫生应急物资保障和管理体制，不断优化创新疾病预防控制体系，进一步健全重大疾病医疗保险和救助制度。

#### **一、着力健全统一的应急物资保障体系**

建立健全相关工作机制和应急预案，制定应急物资的采购办法和监督管理，强化应急物资储备意识，科学调整储备的品类，规模，结构，提高储备水平和效能。加大资金投入，更新、补充应急救援设备和应急储备物资，做好物资调配，对应急救援物资实行集中管理，统一调拨，统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

## 二、着力改革完善疾病预防控制体系

坚决贯彻预防为主的健康工作方针，坚持常备不懈，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制，改革完善疾病控制体系，打造国家慢性病综合防控示范区。加大财政投入力度，健全公共卫生服务体系，加强基层疫情防控能力建设。加强疾控人才队伍建设，建立保障与激励相结合的运行新机制。

## 三、着力落实重大疾病医疗保险和救助制度

完善应急医疗救助机制，做好应急资金储备，在发生突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。落实重大疫情医疗救治医保支付政策，完善异地就医直接结算制度，确保患者不因费用问题影响就医。统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

## 四、加强应急管理体制机制建设

深化应急管理体制改革，健全风险防范化解机制，提升应急救援能力，加强应急管理法治建设，强化科技支撑和人才保障，推进社会共建共治共享。统筹协调推进应急管理体系和能力建设。

### 专栏 9-1 社会治理主要项目

莲花山保护区、牛车坪村等区域违法占地和违法建设整治项目；“无违建社区”创建项目；小区风貌改善项目；互联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设项目；“民主法治建设示范村（社区）”创建活动、智慧监督服务平台建设等。

## 第十章 实现服务模式新突破

强化市场主体保护，努力优化市场环境，推动政务服务标准化、信息化发展，促进监管执法规范化，进一步加强法制保障体系建设，助推服务模式再升级。

### 第一节 强化市场主体保护

政府及其有关部门在政府资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、人力资源政策等方面，依法平等对待各类市场主体。确保招标投标和政府采购公开透明、公平公正，依法平等对待各类所有制和不同地区的市场主体。完善中小投资者权益保护机制，提升中小投资者维护合法权益的便利度。落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度，推动建立知识产权快速协同保护机制，健全知识产权纠纷多元化解决机制和知识产权维权援助机制，加大对知识产权的保护力度。

### 第二节 净化市场环境

按照打防并举、系统治理相结合的思路，积极建立健全市场机制，组织开展综合治理专项行动，净化市场环境规范市场秩序，保障消费者合法权益，助力城中区经济发展。

#### 一、建立健全各类市场机制

加快推进农村集体经营性建设用地入市，建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度。加强政府诚信、商务诚信建设，构建放心消费创建机制，开展放心消费创建工作，深入治理和优化消费环境，不断提

高市场监管服务、企业诚信建设和消费维权工作水平。实施“证照分离”改革，建立常态化工作机制。加强对优化营商环境工作的组织领导，完善优化营商环境的政策措施，建立健全统筹推进、督促落实优化营商环境工作的相关机制，及时协调、解决优化营商环境工作中的重大问题。

## **二、多举措净化市场环境**

创新体制机制强化协同联动，完善法制保障，对标国际国内先进水平，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。建立完善各类信息发布平台协调对接机制，推动实现服务事项办理全过程公开透明、可追溯、可核查。按照国家要求全面实行市场准入负面清单制度，确保各类市场主体均可依法平等进入。

## **第三节 优化政务服务**

细化量化政务服务标准，推动区块链、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术在政务服务领域应用，不断优化政务服务。

### **一、推进政务服务标准化发展**

加快推进政务服务标准化发展，编制并向社会公开政务服务事项标准化工作流程和办事指南，细化量化政务服务标准，规范自由裁量权，推进同一事项实行无差别受理、同标准办理。实行行政许可清单管理制度，优化审批服务，提高审批效率。减轻市场主体负担。深化投资审批制度改革，规范投资审批程序，精简审批要件，简化技术审查事项，强化项目决策与用地、规划等建设条件落实的协同，实行与相关

审批在线并且办理，建立畅通有效的政企沟通机制。

## **二、推进政务服务信息化发展**

加快推进政务服务信息化发展，创新政务服务方式，推动区块链、人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术在政务服务领域应用，为市场主体提供规范、便利、高效的政务服务。优化网上服务流程，推进各类申报项目材料目录化、标准化、电子化，开展在线填报、在线提交和在线审查。推进服务事项网上办理，推广“一窗进出”模式，涉及多个部门的事项实行“一窗受理、并行办理、限时办结”。

## **第四节 规范监管执法**

着力完善社会监管体系，严格市场、质量、安全监管，充分运用互联网、大数据等技术手段，创新监管方式，提升监管效能，促进监管执法规范化，开创监管工作新局面。

### **一、完善社会监管体系**

按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”原则和“属地监管”要求，依法明确监管责任，加强事中事后监管，健全部门间信息共享、协同监管和联合奖惩机制，形成全过程监管体系。按照鼓励创新的原则，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管，针对其性质、特点分类制定和实行相应的监管规则 and 标准，确保质量和安全。

### **二、促进监管执法规范化**

依托国家统一建立的在线监管系统，加强监管信息归集共享和关联整合，推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管，提升监管的精准化、智能化水平。严格

执行行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度和重大行政执法决定法制审核制度。深化行政执法体制改革，规范行政执法行为。

### 第五节 加强法治保障

加快推进法治社会建设，使法治观念深入人心，社会领域制度规范更加健全，公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，社会治理法治化水平显著提高，形成符合国情、体现时代特征、人民群众满意的法治社会建设生动局面。完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制，为市场主体提供高效、便捷的纠纷解决途径。做好法律援助服务保障，推进法律援助便民服务窗口规范化建设，引导人民群众依法有序维权和化解矛盾；完善一村（社区）一法律顾问工作，充分发挥律师在化解社会纠纷和矛盾的作用。整合律师、公证、司法鉴定、调解、仲裁等公共法律服务资源，加快推进公共法律服务体系建设，全面提升公共法律服务能力和水平，为优化营商环境提供全方位法律服务。加强法制宣传教育，落实国家机关普法责任制，推进完善市场化、法治化的破产制度，支持人民法院探索建立重整识别、预重整等破产拯救机制，简化破产流程。健全涉产权冤错案件有效防范和常态化纠错机制，及时有效纠正涉产权冤错案件。

#### 专栏 10-1 社会治理主要项目

社会领域信息发布平台建设项目；公共法律服务体系建设等项目。

## 第十一章 规划实施保障措施

加强党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化项目、人才、资金等要素政策保障，确保“十四五”规划顺利实施，更好地发挥规划对区域经济社会发展的指导作用。

### 第一节 强化党的领导和组织保障

#### 一、加强党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方，强化党组织的领导核心作用，落实党管意识形态原则，把坚定理想信念转化为推进城阳区建设事业发展的自觉行动。深化党风廉政建设，切实增强党员干部廉洁自律意识和作风纪律意识，推进党风廉政建设和意识形态工作上新水平。进一步深化精神文明创建、机关效能建设、行风评议和党务政务公开工作，推动形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门协同联动、社会共同参与的发展新格局。

#### 二、强化组织体制保障

成立以区长为组长的规划实施工作领导小组（下设领导小组办公室），具体组织规划实施工作，专门负责研究决定和统筹协调规划实施、政策细化、项目推动等重大事项。各级、各部门要按照职责分工，通力协作，密切配合，认真抓好落实，制定具体政策措施，加强对“十四五”发展目标、任务分工的统筹谋划，保障规划主要目标和任务的实现。同时策划相应的激励机制和容错纠错制度，让领导干部敢于担

当、解放思想、改革创新、锐意进取。

## **第二节 加强要素政策保障**

### **一、加强项目支撑保障**

优化财政支出结构和政府投资结构，重点投向民生和社会事业、现代农业、工业高质量发展、生态环保、资源节约等领域。严格落实国家和自治区产业指导目录，严格执行行业技术标准、投资强度、综合能耗、耗水、用地、污染物排放等产业准入门槛政策。引导城乡用地结构调整和布局优化，建设用地指标优先保障重大项目用地需求，如莲花山保护区的控规和建设用地指标问题，协助推动环江片 13 个地块开发启动。研究出台产业培育、人才引进、企业发展、对外开放合作等领域的相关配套支持政策。

### **二、加强人才支撑保障**

加强创新型人才引进，全面落实人才政策，创新人才发展体制机制，优化人才创新环境，重点培养经济社会发展重要领域紧缺人才。依托产业、重大项目、重要科研创新平台和企事业单位，促进优秀人才和产业项目对接，强化产学研合作发展。加强人才信息库建设，健全人才创业激励机制。重点引进高素质服务业管理人才，在住房、配偶就业、子女上学等方面提供相应政策支持。优化人才工作机制，建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才体制机制，营造良好的人才发展环境。完善人才评价、培养、使用、流动、激励机制，提高人才社会横向和纵向流动性。



### **三、加强资金支持保障**

统筹国民经济和社会发展的各领域发展，引导政府类投资项目积极调整投资方向，重点投向产业转型、民生发展、居民消费等重点领域。加强与银行、政府性融资担保公司等金融机构联系合作，推动金融机构在城中区工业转型升级、旅游跨越发展等方面给予贷款贴息等政策支持，积极开展“银企”、“银担企”对接活动。推进政府和社会资本合作（PPP）高质量发展，鼓励和支持社会资本进入可以市场化运作的领域，落实好信贷、证券融资和政府投资支持等鼓励措施。完善财政专项投资机制，加大财政向基本民生服务项目和社会事业的投入，保持一定的规模和增长幅度，确保民生社会事业工作顺利开展。

### **第三节 增强规划实施监督保障**

#### **一、增强规划权威性和指导性**

完善规划实施的监督机制，进一步完善人民代表大会对规划实施的审议、监督机制。规划中确定的生态环境保护、市场准入和监管、法治城市建设、权利监督体系等方面的要求，主要通过加大执法力度等手段予以落实。加强规划实施报告制度建设。加强规划的统筹协调，城中区政府有关部门要根据“十四五”规划，抓紧编制重点专项规划，其他行业部门也要根据本行业本部门发展需要，按程序编制行业部门单项规划。专项规划和单项规划要细化目标、强化举措、实化项目，形成落实规划的重要支撑和抓手。相关规划要加强与本规划衔接配合，确保在总体要求上方向一致，在空间配

置上相互协调，在时序安排上科学合理。

## 二、严格规划实施评估考核

建立健全规划纲要指标体系和规划实施的评价制度，分解到年度进行考核检查。强化对开放合作、转型升级、生态环境、社会环境和基本公共服务等目标任务完成情况的综合评价考核，建立科学合理的考核机制。加强对规划实施情况跟踪分析，对重要发展目标、重点任务实施情况、重大项目进展情况进行监测分析。完善规划中期评估机制，分析检查规划实施效果与各项政策措施落实情况，将中期评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议，总结经验，查找问题，提出促进规划实施的措施建议，确保规划顺利实施。对本规划修订时，须报城中区人民代表大会常务委员会批准，规划实施情况以适当方式向社会公布，接受社会公众监督。