

柳州市城中区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

第一篇 坚定信心接续奋斗，谱写中国式现代化城中新篇章	1
第一章 “十四五”经济社会发展取得的成就	1
第二章 “十五五”时期经济社会发展面临的形势	9
第三章 总体思路	11
第一节 指导思想	11
第二节 基本原则	12
第三节 发展目标	13
第二篇 持续优化产业结构，建设更具竞争力的现代化产业强区	17
第四章 加快发展“全域产业园”新模式	17
第一节 推动五星商圈打造“地标性商圈”	17
第二节 推动万达－阳光 100 商圈打造数字生活消费展示区	19
第三节 推动河东北片区打造汽车家装体验区	19
第四节 推动静兰片区打造城市微度假首选目的地	20
第五章 做优做强“四大经济”发展引擎	20
第一节 发展生态更优的楼宇经济	21
第二节 发展能级更高的商圈经济	21
第三节 发展业态更新的消费经济	22
第四节 发展特色更足的旅游经济	24
第六章 构建更具竞争力的现代服务业体系	25
第一节 推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸	25
第二节 推进生活性服务业高品质发展	28
第七章 全力打造工业及建筑业新体系	30
第一节 加快构建现代化工业新体系	30
第二节 强化产业协同发展水平	33
第三节 促进建筑业高质量发展	35

第八章 推动农业农村现代化特色化发展	35
第一节 稳定粮食综合生产能力	35
第二节 培育发展特色优势农业	36
第三节 构建新型农业经营体系	36
第三篇 全面强化创新驱动，打造活力迸发的创新基地	38
第九章 加快完善综合创新体系	38
第一节 构建融合型创新生态圈	38
第二节 强化企业创新主体地位	39
第三节 构筑高水平创新平台	40
第十章 推动人工智能创新应用	40
第一节 打造特色人工智能应用场景	41
第二节 搭建人工智能供需对接平台	42
第三节 加强人工智能场景创新要素供给	42
第十一章 打造宜居宜业人才发展生态区	43
第一节 一体推进教育科技人才发展	43
第二节 大力集聚各层次人才团队	43
第三节 持续健全人才激励保障体系	44
第四篇 统筹推进城乡融合发展，建设更加协调可持续的品质城中	45
第十二章 推进城区内涵式发展	45
第一节 聚焦产业发展空间突破	45
第二节 高质量推进城市更新行动	46
第三节 提高城市精细化管理水平	46
第十三章 建设宜居宜业和美乡村	47
第一节 扎实推进乡村空间优化和乡村治理	47
第二节 提升农村公共服务和基础设施水平	48
第五篇 优化开放环境和服务，助力国内国际双循环市场经营便利地建设	49

第十四章	更大力度推动重大项目建设	49
第一节	优化投资结构和方向	49
第二节	全力推动项目建设提速增效	50
第三节	深化招商引资合作	51
第十五章	全面深化改革增强内生动力	52
第一节	激发经营主体发展活力	52
第二节	打造一流营商环境	53
第三节	融入服务全国统一大市场建设	53
第六篇	推动文体融合发展，建设更加繁荣的魅力城中	55
第十六章	全面提升文明程度	55
第一节	推动理想信念教育常态化制度化	55
第二节	加强思想道德和精神文明建设	56
第十七章	高标准推进文体事业繁荣发展	56
第一节	加强区域大型文体设施建设	56
第二节	推进基层文体设施提档升级	57
第三节	促进文体设施资源统筹利用	57
第十八章	继承创新城中文化特质	58
第一节	推进文化遗产活化利用	58
第二节	提升公共文体活动品质	58
第三节	推动文艺创作多出精品	59
第七篇	加强生态文明建设，建设更加绿色低碳的美丽城中	60
第十九章	加强污染防治攻坚	60
第一节	稳步提升大气环境治理	60
第二节	深入实施水污染防治	60
第三节	扎实做好土壤环境保护	61
第二十章	加强生态系统建设	61

第一节	推动生态空间保护	62
第二节	强化生态系统修复	62
第三节	防控生态环境风险	62
第二十一章	加快推动绿色低碳发展	63
第一节	积极推进碳排放达峰	63
第二节	深入推进低碳循环发展	63
第三节	营造绿色低碳氛围	64
第八篇	加大保障和改善民生力度，建设更加富裕的幸福城中	65
第二十二章	全力提升就业和居民收入水平	65
第一节	推进更高质量就业创业	65
第二节	多渠道提升居民收入水平	66
第二十三章	构建高质量均衡教育体系	66
第一节	构建全面培养体系	66
第二节	促进资源均衡配置	67
第三节	深化“双减”工作与教育教学质量双提升	67
第四节	强化教师队伍建设	68
第二十四章	深入推进健康城中建设	68
第一节	推动医疗服务优质均衡发展	68
第二节	强化公共卫生体系现代化建设	69
第三节	健全人口全生命周期健康服务	70
第二十五章	提升重点群体服务水平	70
第一节	健全多层次社会保障体系	70
第二节	提升“一老一小”服务水平	71
第三节	强化重点群体权益保障	72
第九篇	推进安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安城中	73
第二十六章	深化平安城中建设	73

第一节	提升社会治安水平	73
第二节	加强公共安全保障	74
第三节	健全应急管理体系	74
第四节	强化重大风险防范	75
第二十七章	强化法治城中建设	76
第一节	加强民主法治建设	76
第二节	深入推进依法行政	77
第三节	全面加强法治社会建设	77
第二十八章	完善社会治理体系	78
第一节	优化社会治理格局	78
第二节	预防化解社会矛盾	79
第十篇	凝聚各方智慧力量，切实有效保障规划实施	80
第二十九章	加强党的全面领导	80
第一节	强化政治建设与统筹引领	80
第二节	筑牢组织体系与队伍保障	80
第三节	锤炼过硬作风与实干担当	81
第四节	深化全面从严治党	82
第三十章	强化规划实施监测监督	82
第一节	加强监测评估	82
第二节	加强实施监督	82
名词解释		83

《柳州市城中区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，根据《中共柳州市城中区委关于制定柳州市城中区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要明确“十五五”时期全区经济社会发展的思路目标、主要任务和重大举措，是指导城中区未来五年发展的规划蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇

坚定信心接续奋斗，谱写中国式现代化 城中新篇章

第一章 “十四五”经济社会发展取得的成就

“十四五”时期，城中区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕打造“高品质城市生活样板区、新业态融合发展集聚区、生态文明建设示范区”目标，团结带领全区人民砥砺奋进、开拓进取，成功抗击新冠肺炎疫情，积极应对一系列重大风险挑战，推动各项事业实现新跨越、开创新局面，先后荣获教育部认定义务教育优质均衡发展县（市、区）、学前教育普及普惠县（市、区），全国自然资源节约集约示范区、全国婚俗改革实验区、全国政府采购百强区、国家体育产业示范基地、

国家生态文明建设示范区、广西高质量发展进步城区、广西首批全域旅游示范区、自治区全民健身模范区、自治区民族团结进步示范区等多项成就和荣誉。

综合实力稳步增强。地区生产总值、人均地区生产总值等主要经济指标稳中有进、向新向好，在全市经济格局中的位次不断提升。地区生产总值由 2020 年的 382.10 亿元提升至 2025 年的 472.66 亿元，总量大幅提升；人均地区生产总值达到 19.32 万元，稳居全市首位。2025 年，服务业增加值达到 286.07 亿元，总量排全市第一，占全市服务业增加值的比重为 18.6%；规模以上工业总产值实现 236.79 亿元，较“十三五”末提高 29.5%。消费活力持续迸发，现代商贸、信息技术等现代服务业加快发展。居民收入平稳增长，城镇居民人均可支配收入由 2021 年的 50434 元提高到 2025 年的 58318 元，总量排全市第一。

新质生产力规模逐年壮大。设立新业态集聚区和总部经济示范园，全域新增经营主体超 2 万家。积极投身低空经济、机器人、新能源等新赛道，一批专业化、特色化产品和载体加速涌现，人工智能、工业互联网等应用场景不断丰富。

现代服务业多点绽放。商贸服务业高质量发展。推动食糖、茧丝绸、木材等大宗商品交易平台集聚发展，深圳市中农智纺供应链有限公司落地城中区开展茧丝绸贸易业务。消费潜力持续释放。成功举办“潮流天后”超级演唱会，承办柳州马拉松、水上休闲运动会等多项高规格赛事，创新打造“四季消费节”“龙城十二

月市”^[1]等城市消费品牌，年均举办各类促消费活动 30 余场。商圈活力显著增强。五星步行街入选广西十大“国际风情”特色街区，获评广西旅游休闲街区。京东电器家电家居旗舰店、三月兽、裕鼎鲜等首店相继落地。旅游经济融合发展。引领体育文化旅游新消费，承办柳州市第四届文化旅游产业发展大会，举办城中区紫荆花体育文化节，环江村获评广西乡村旅游重点村、百里柳江获评国家级体育旅游示范区，新中体马拉松等一批重点文体赛事项目落地运营，静兰水上运动商圈加速形成。累计旅游总人数 6991.55 万人次，旅游总消费 812.28 亿元。

改革开放释放强劲活力。全面深化改革扎实推进，积极推动“高效办成一件事”，“一窗通办”政务服务事项无差别受理率 100%，政务服务“最多跑一次”事项占比达 100%。在自治区优化营商环境第三方评估中，企业开办指标、市场监管指标和综合得分排名前列。企业准入环节保持开办“零成本”，在政府采购中适宜项目面向中小企业的合同授予金额占比超过 90%，兑现“桂惠贷”及六个攻坚“桂惠贷”系列产品贴息资金 0.9 亿元。连续 5 年召开“政银企”对接会^[2]和企业代表座谈会，开展“千企万户大走访”活动，持续摸排企业融资需求，促成银行每年投放贷款超 200 亿元。开放型经济不断发展。“十四五”期间，全区新引进项目 270 个，其中亿元项目 55 个，累计完成签约投资额 445.52 亿元，到位资金及投资完成额 290 亿元，先后 8 次登上柳州市招商引资红榜。举办“众商汇聚共启繁荣”“深圳企业家助力柳州（城中）经

济发展”等招商活动及推介会，引进一批优质企业。积极探索“飞地经济”^[3]发展模式，与市轨道集团合作开发智能交通产业园，有效缓解资源制约。至 2025 年底，全区实有经营主体达到 33657 户，经营主体同比增长率连续四年位居全市前列。

城乡协调发展呈现新格局。全区城镇化率保持在 99% 以上。深入推进城市更新，累计推进 254 个老旧小区改造工程。区域交通体系不断完善。建成凤凰岭大桥，友谊路与弯塘路路口人行下穿通道工程等项目。生活垃圾分类全覆盖，城乡自来水普及率达 98%。乡村振兴战略深入推进。全面落实粮食安全党政同责要求及粮食安全责任制，获评 2022 年度自治区“粮食生产激励县（区）”。开展全域农村人居环境整治，坚持厕所革命、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理一体推进，农村村屯生活垃圾清运覆盖率达 100%、污水收集和处理率 95% 以上，把柳东村牛姆坪屯建设成“美丽柳州”乡村建设综合示范村屯，促进村容村貌整体提升。大美滨江休闲农业示范区获评自治区四星级现代特色农业示范区，环江村获评中国美丽休闲乡村、全国乡村治理示范村、全国民主法治示范村，柳东村获评自治区乡风文明建设示范村、广西乡村振兴示范村、广西生态特色文化旅游示范村等荣誉。

生态文明建设扎实推进。获评国家生态文明建设示范区，全面落实“三长制”各项治理措施，全面打好环境污染防治攻坚战，着力解决突出环境问题，区域生态环境明显改善。城市人均公园绿地面积保持在 28 平方米。PM_{2.5} 和 PM₁₀ 年平均浓度、年平均

环境空气优良率分别为 28.4 微克/立方米、37 微克/立方米、94.68%，均达到柳州市目标要求。区域声环境质量、道路声环境质量、功能区声环境质量持续改善。节水型社会达标建设稳步推进，“小水滴”节水护水志愿服务项目获国家级青年志愿服务项目银奖。积极开展“无废城市”，柳侯公园、莲花山庄、金沙角小区等 20 个单位获柳州市“无废细胞”命名，柳州卷烟厂成为城中区首个自治区级“绿色工厂”。

教育强区优势持续巩固。集团化办学深入推进，“全域名校、全域优教”格局已经形成。学生学业质量持续位居全市前列，6 所学校荣获全国文明校园等国字号荣誉。跳绳项目勇夺国际赛事 7 枚金牌，实现广西在该领域国际奖牌“零的突破”，诞生广西首位跳绳世界冠军。获教育部认定 2024 年义务教育优质均衡发展县（区）、2025 年首批学前教育普及普惠县（市、区），实现义务教育从“基本均衡”到“优质均衡”的历史性跨越，学前教育迈入从“幼有所育”向“幼有优育”发展的新阶段。城中区成为柳州市首个、广西首批同步实现义务教育优质均衡与学前教育普及普惠“双认定”的典范。先后获评全国学校家庭社会协同育人实验区、全国第二批智能研修平台应用试点工作区、全国儿童青少年近视防控试点县区、自治区非学科类校外培训机构全流程监管试点区、自治区级完善普惠性学前教育保障机制实验区等多项荣誉。高标准推进校园建设，实施文博小学、学院路中学等新建及校园基础建设项目 80 个，扩容学位 7050 个。打造公平优质的基础教

育体系，普惠性幼儿园覆盖率达到 86.50%。义务教育学区制改革覆盖率 100%，集团化办学学位覆盖率中学 79.1%、小学 91.7%、幼儿园 68.86%。

民生福祉得到显著改善。每年高质量办好一批民生实事，民生支出占财政支出比例在 80%以上。社会保障和居民生活水平不断提高，城乡居民基本养老保险参保任务完成率 100%，特殊群体城乡居民基本医疗保险参保率 100%。“15 分钟居家养老服务圈”基本建成，在全市率先实现街道层面综合养老服务中心全覆盖。就业形势稳中向好，城镇登记失业率保持在 3.5%左右。深入推进医疗卫生体制改革。“15 分钟基本公共卫生和基本医疗服务圈”日趋完善，基层医疗卫生机构全部达到旗舰中医馆建设水平，比例位居全市第一。积极构建生育友好型社会，落实国家育儿补贴等政策。普惠托育服务供给不断扩大，每千人托位达到 4.86 个，培育自治区级示范托育机构 2 所，占全市 25%。文体事业持续繁荣，累计开展惠民文体活动 2836 场，惠及 226 万人次，新增自治区级非遗 1 项、市级 3 项，城中区图书馆晋级国家一级馆。推出“婚前教育+婚姻咨询+离婚调解”全周期服务模式，成功创建第二批全国婚俗改革试验区。

社会治理水平不断提升。坚持和发展新时代“枫桥经验”，柳州市公安局城中分局内保科荣获全国平安医院建设表现突出集体，柳东派出所荣获全国第二批“枫桥式公安派出所”“全国公安机关爱民模范集体”“全国公安机关执法示范单位”和“全国工作

先锋号”“全区记一等功公务员集体”。城中区检察院获评“全国检察宣传先进单位”“自治区先进基层检察院”。城中区法院立案庭（诉讼服务中心）荣获自治区法院一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系建设工作突出集体。深入推进民营经济领域矛盾纠纷多元化解，城中区商会人民调解委员会荣获全国工商联“商会调解基层落实年工作突出商会调解组织”。有效完善社会治安防控体系，率先在全市完成县区级综治中心规范化建设，推进街道综治中心规范化试点建设，形成城区综治中心、职能部门、街道综治中心、派出所、司法所、社区等联动处置矛盾纠纷多元化解工作机制。信访维稳工作扎实有效，信访事项按期办结率连续5年保持在100%，实现“三个不发生”和“零非访”目标；创新矛盾化解调处机制在全自治区推广；获评自治区“人民满意窗口”称号。常态化开展扫黑除恶，全链条打击毒品犯罪，推动毒品问题预警顺利“摘帽”。群众安全感和满意度持续提升。连续3届获评平安广西建设活动先进县（区）。全面加强宣传思想工作。常态化深入机关、街道和社区开展党的创新理论宣讲活动，受众达140万人次。弯塘小学教育集团“守望成长”宣讲团获中央宣传部授予“2022年基层理论宣讲工作先进集体”；城中区环江村宣讲团获评“广西基层理论宣讲内部工作优秀集体”。聚焦铸牢中华民族共同体意识，大力建设“五个家园”^[4]，新侨发展联盟正式成立，爱国统一战线持续巩固壮大。工会、共青团、妇联、残联等群团组织功能不断增强，党管武装、国防动员和军民融合、双拥共建等工

作深入开展，获评自治区征兵工作先进单位、广西首个全国退役军人电子优待证试点城区。

表 1-1 “十四五”规划主要目标完成情况

类别	序号	指标	单位	“十四五”规划目标		“十四五”完成情况		指标属性
				2025 年目标	“十四五”年均增长(%)	2025 年完成	年均增长或累计增速(%)	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	689	10.7	472.66	1.5	预期性
	2	人均地区生产总值	万元/人	20	—	19.32	0.9	预期性
	3	一般公共预算收入	亿元	11.27	5.5	9.94	2.48	预期性
创新驱动	4	每万人口发明专利拥有量	件	≥35	—	37.4	—	预期性
民生福祉	5	学前教育入园率	%	>95	—	154.44	—	预期性
	6	高中阶段毛入学率	%	>97	—	99.67	—	预期性
	7	城镇登记失业率	%	≤5.5	—	2.7	—	约束性
	8	每千人口执业（助理）医师数	人	10.5	—	14.73	—	约束性
	9	常住人口	万人	35	—	24.54	—	预期性
	10	居民人均可支配收入	元	—	8	58318	4.6	预期性
	11	基本医疗保险参保率（城乡居民基本医疗保险参保人数任务完成率）（%）	%	100	—	105.37	—	约束性
	12	基本养老保险参保率（城乡居民基本养老保险参保人数任务完成率）（%）	%	100	—	100.56	—	约束性
生态文明	13	城市人均公园绿地面积	平方米/人	≥28	—	28	—	约束性
	14	森林覆盖率	%	33.6	—	42.3	—	约束性
	15	耕地保有量	万亩	0.2838	—	0.3759	—	约束性

	16	万元生产总直用水量		吨	<16.44	—	7.2	—	约束性
	17	单位地区生产总值能源消耗降低		%	14	—	-1.2	—	约束性
	18	主要江河地表水质	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	—	100	—	约束性
			劣Ⅴ类水体比例	%	0	—	0	—	约束性
	19	空气质量	其中：细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度下降	μg/m ³	≤35	—	27	—	约束性
			空气质量优良天数比率	%	≥95	—	94.8	—	约束性

第二章 “十五五”时期经济社会发展面临的形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。从国际国内形势看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。

从机遇看，高水平共建西部陆海新通道深入推进、中国—东盟自贸区 3.0 版建设持续深化，中国（广西）自贸试验区柳州联动创新区和中国—东盟产业合作区等平台建设在柳州加速推进，为城中区深度融入国内国际双循环、全方位深化开放合作带来重大机遇。新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家加快布局发展新质生产力，产业结构持续优化，科技创新驱动作用增强，人工智能、新能源等新兴产业快速发展，新一代人工智能技术正快

速演进，服务业优质高效发展水平不断提升，绿色低碳加速引领可持续发展，为城中区加快产业转型升级、培育壮大发展新动能带来重大机遇。广西聚力建设中国—东盟国家人工智能应用合作中心，积极构建“北上广研发+广西集成+东盟应用”的人工智能发展路径，人工智能、数字经济、跨境金融等新质生产力加速成长，为城中区加快产业集聚、场景应用和生态体系打造带来重大机遇。柳州紧扣“四大定位”^[5]“四项任务”^[6]，加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市，为城中区加快构建产业发展新体系带来重大机遇。

从挑战看，外部环境不确定难预料因素增多，经济增长动能减弱、新旧动能接续不畅、民间投资不足、民生领域短板突出等多重因素交织，经济面临多重压力和挑战，有效需求不足，新旧动能转换任务艰巨，区域经济发展分化态势明显，一些领域风险隐患突出；城中区发展仍面临科技创新动能不足、产业转型升级不够快、民生保障和社会治理领域存在短板弱项等多重压力。

全区党员干部必须全面、客观、冷静分析和把握发展大势，保持战略定力，增强必胜信心，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，立足国家、自治区、柳州市发展大局，抢抓机遇、乘势而上，凝聚起攻坚克难、砥砺前行强大合力，千方百计把比较优势转化为发展胜势，奋力谱写中国式现代化城中新篇章。

第三章 总体思路

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动融入自治区“一区两地一园一通道”^[7]建设和柳州市“加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市”战略，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，紧紧围绕建设“创新发展的发源地、总部经济的集聚地、新兴产业的吸附地、宜居宜游的休闲地”的发展定位，锚定“1483”工作思路（“1”即坚持以“全域产业园区”理念为引领，“4”即坚持以“楼宇经济、商圈经济、消费经济、旅游经济”四大经济为发展主引擎，“8”即坚持以“工业、人工智能、金融保险、房地产、贸易、文旅、

人力资源、建筑业”八个重点领域为攻坚方向，“3”即坚持以“招商引资、项目建设、作风转变”三大行动为重要保障)和“创新、商贸、科教、宜居”方针布局，奋力打造更加幸福美好的“品质城中”，全力推动城区能级和综合竞争力持续跃升，在奋进新征程中展现更大作为。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持人民至上。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持民心是最大的政治、为民造福是最大政绩，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，更好实现人民对美好生活的向往。

坚持高质量发展。把高质量发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持全面深化改革。坚定不移推进改革、全方位扩大开放，加快推进城中区治理现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动各项制度更加完善，持续增强发展动力活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。深刻把握有效市场和有为政府的科学内涵，统筹好有效市场和有为政府的关系，充分发挥

市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续激发市场活力、制度活力和社会创造力。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维和极限思维，精准把握时代发展机遇和风险挑战，有力有效防范化解重大风险，增强经济和社会韧性，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，推动经济社会高质量发展行稳致远。

第三节 发展目标

综合考虑，今后五年城中区经济社会发展主要目标是：以全域创新突破聚势赋能，绘就高质量发展新图景；加速现代服务业蝶变跃升，塑强高质量发展新优势；推动科教资源优势转化为发展胜势，锻造高质量发展新引擎；全方位构建宜居宜业宜游幸福家园，展现高质量发展新风采。

——**高质量发展取得显著成效。**全区经济总量达到 600 亿元，年均增速达到 5.5%，稳居自治区县区经济第一方阵。经济结构更加优化，高质量现代服务业支撑作用明显增强，工业突破取得新成效，“农文旅”融合深度推进，现代产业体系基本形成。

——**创新驱动发展能力大幅提升。**创新环境持续优化，创新主体活力与人才创新潜能有效激发。新型基础设施建设实现突破性进展。创新链与产业链深度融合机制更加完善，产业数字化转型全面提速，新兴产业和未来产业加快培育壮大。

——**改革攻坚取得实质性进展。**重点领域改革任务顺利完成，营商环境更加优化，各类经营主体活力与内生动力充分激发，

内需潜力充分释放。对内对外开放水平显著提升，科技与产业协作持续深化。

——**城乡融合发展取得新成效。**区域发展协调性进一步增强，乡村振兴政策体系更加健全，城乡要素双向流动、公共资源均衡配置的体制机制更加完善，乡村振兴战略深入实施，城乡融合发展的示范效应更加显现。

——**人民生活品质持续提升。**基本公共服务均等化水平稳步提高，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长保持基本同步。覆盖全民的社会保障体系和养老服务体系更加完善，社会事业全面进步。城乡居民收入增速、就业水平、社会保障等关键指标优于全市平均水平，人民群众对美好生活的向往得到更好满足。

——**安全发展屏障更加牢固。**法治建设扎实推进，社会公平正义日益彰显，政府治理体系更加完善，行政效率与公信力显著提升。社会治理特别是基层治理能力不断增强，基层基础持续巩固。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置能力明显增强，安全保障更加有力。

——**美丽城中建设实现新跃升。**国土空间开发保护格局更加优化，蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，绿色低碳生产生活方式广泛形成，空气质量持续改善，生态环境持续向好向优。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，城中区经济实力、

科技实力、综合实力大幅提升，人均地区生产总值在自治区、全市保持领先，人民生活更加美好，“品质城中”的名片成色更足、亮色更显，与全国、自治区、全市同步基本实现社会主义现代化。

表 1-2 城中区“十五五”国民经济和社会发展主要指标

类别	序号	指标	2030 年	年均增长目标(%)或五年累计	指标属性
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	600	5.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长(%)	—	高于地区生产总值增长	预期性
	3	服务业增加值年均增速(%)	—	5.5	预期性
创新驱动	4	累计新增市级以上科技创新平台(个)	10	—	预期性
	5	规上软件和信息技术服务业营收增速(%)	—	10	预期性
民生福祉	6	居民人均可支配收入增长(%)	—	5.5	预期性
	7	城镇新增就业人数(人)	以柳州市下达目标值为准	—	预期性
	8	每千人口拥有医护人员数: 执业(助理)医师数(人) 注册护士数(人)	以柳州市下达目标值为准	—	预期性
	9	养老机构护理型床位占比(%)	80	—	预期性
	10	3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	[5.5]	预期性
绿色转型	11	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低(%)	以柳州市下达目标值为准	—	约束性

类别	序号	指标	2030 年	年均增长目标 (%) 或五年累计	指标属性
	12	地级及以上城市空气质量优良天数比率 (%)	以柳州市下达目标值为准	—	约束性
	13	PM _{2.5} 年平均浓度 (μg/m ³)	以柳州市下达目标值为准	—	约束性
	14	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	以柳州市下达目标值为准	—	约束性
	15	森林覆盖率 (%)	以柳州市下达目标值为准	—	约束性

注：①地区生产总值、人均地区生产总值增速按不变价计算。

②[]内为五年累计数。

第二篇

持续优化产业结构，建设更具竞争力的现代化产业强区

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以“1483”工作思路为牵引，全力“稳一产、优二产、强三产”，加快构建以现代服务业为主体支撑、以新型工业重要依托的现代产业体系，持续增强经济竞争力创新力抗风险能力，奋力建设现代化产业强区。

第四章 加快发展“全域产业园”新模式

打破“无工业园区”的思维禁锢，坚持“城区、园区一体化”，以产业园区开发模式管理城区、经营城区、发展城区，充分发挥中心城区区位优势、资源优势，统筹全域空间利用，着力推进重点区域功能完善，打造全市服务业重要承载地，为全市工业高质量发展提供有力支撑。

第一节 推动五星商圈打造“地标性商圈”

充分放大五星商圈区位优势和人流物流集聚优势，瞄准体验型商贸，推进打造生活体验型都市商圈，引进国内外品牌首店、旗舰店和体验店，发展“首店经济”^[8]和“首发经济”^[9]，推动商贸、

文化、旅游、养老、电子商务等服务业融合互促，积极构建传统现代结合、线上线下融合、内贸外贸并进的新生态，打造兼具历史底蕴与现代气质的高品质商业场景。加快实施“历史文脉”传承行动、“地标商圈”提升行动、“龙城夜市”点靓行动、“风貌街巷”焕新行动、“绣花管理”匠心行动、“景区景点”提质行动等“六大专项行动”，推动文旅商居融合发展，通过城市更新提升商务商办功能，集聚国际品牌、高端商业，扩大高端消费有效供给，塑造具有历史底蕴与现代魅力的“地标性商圈”。

专栏 2-1 六大专项行动

“历史文脉”传承行动。深入挖掘龙城商埠历史文化，整合柳侯公园、廖磊公馆、东门城楼、曙光西路牌坊等历史文化资源，打造柳州历史文化风貌集中体验区，建成一批研学基地、宣教基地和文创基地，进一步丰富研学旅游、文化创意、主题教育等业态，加快形成延续城市文脉、凝固城市历史的展示窗口。

“地标商圈”提升行动。发挥五星商圈区位优势及人流集聚效应，通过实施购物中心改造提升、商业街区业态重塑、背街小巷景观优化等工程，进一步提升五星商圈集聚力和辐射力。

“龙城夜市”点靓行动。充分挖掘夜间消费资源，提升百里柳江夜游带，打造独特城市休闲夜游，开展“夜食堂”“夜文创”“夜茶馆”“夜教育”“夜健身”等夜经济主题，形成“龙城夜未央”的夜间发展生态圈。

“风貌街巷”焕新行动。实施五星商业街全覆盖改造提升，优化街区功能、提升街区业态、塑造特色风貌，美化街巷沿线建筑立面，打造文化底蕴浓厚、独具生活气息的街巷景观。

“绣花管理”匠心行动。以“绣花”精神为五星商业街精细化管理穿针引线，按照“线清、杆合、箱隐、景美”全要素一体化标准，推进巷道整治，积极推进老旧街区改造升级工程，切实提高商圈颜值和品位。

“景区景点”提质行动。向国家 5A 级旅游景区创建标准看齐，系统梳理五星商圈

名人名馆名建筑等旅游资源和设施，以西来古寺、东门城楼、红色文化资源等为重要节点，努力提升城市文化旅游的辨识度、美誉度。

第二节 推动万达－阳光 100 商圈打造数字生活消费展示区

支持万达－阳光 100 商圈创新发展模式，实施商贸消费场景数字化、智能化改造提升工程，鼓励商贸服务企业以数字化为基础、以提升消费体验为目标，加快实现线上线下双向融合。加快建设智慧商圈、智慧社区商业及特色街区，支持大宗商品批发交易，强化一二三产业融合发展模式，助力重点企业拓展业务、壮大规模推动交易平台改造升级，实现批发类交易平台多元化发展。加强与鑫中联大厦新业态、新模式联动发展，以低空经济、人工智能、绿色科技等新赛道为引领，积极引育人工智能算法、算力服务、数据服务、场景应用等全链条企业。加快壮大数字经济、平台经济规模，促进数字经济与产业的融合，着重打造面向新生代家庭与年轻客群的一站式时尚生活中心，引进全球知名产品旗舰零售店、潮流科技产品发布空间、“谷子经济”^[10]展品中心、仓储式会员折扣店等，发展主题餐厅及互动式娱乐项目，满足不同年龄群体的综合性消费需求。

第三节 推动河东北片区打造汽车家装体验区

围绕“休闲+家装”“汽车+体验”，推动汽车文化、泛家居产业链集聚壮大发展，促进一般性购物消费向体验式主题消费转化。积极引进智能家居体验馆，推进建设汽车服务产业园，统筹整合

东环大道延长线土地资源，通过土地置换、政策引导等方式，发展汽车金融、保险、租赁、二手车认证、定制化改装等后市场服务。支持建设试乘试驾体验中心、汽车影院等文旅设施，定期举办车展、论坛、赛事等活动，打造集汽车消费、休闲娱乐于一体的综合性功能区，推动单一销售模式向“销售+服务+体验+文化”多元业态转型。进一步提升文化、商业资源的游览性和体验性，打造广西知名主题消费目的地。

第四节 推动静兰片区打造城市微度假首选目的地

依托百里柳江旅游景区、静兰水上运动中心、莲花山保护区等文体旅资源，推进发展水上户外运动产业。发展水上文体旅研学旅游。坚持政府引导、企业主体、安全为先，鼓励企业组建水上文体旅研学旅游联盟。推出主题研学线路和课程服务包，举办亲子体验、水上运动夏令营、训练营等活动。结合环江滨水大道自然、文化等资源，推进露营经济业态健康快速发展，加强与三门江国家森林公园等重点载体的融合发展，开发一批沉浸式、互动式、引领性、主题化的新业态、新场景、新模式。统筹规划和推动露营基地建设，强化管理服务能级提升，加快完善休闲配套设施，满足民众露营和周末休闲需求。

第五章 做优做强“四大经济”发展引擎

深入实施提振消费专项行动，持续推进商贸、文旅深度融合发展，持续实施空白行业破零行动，强化新技术应用、新模式创

新、新业态布局，延伸楼宇经济、商圈经济、消费经济和旅游经济“四大经济”发展链条，全面提升城中区综合实力，打造更具活力更有魅力的商贸强区。

第一节 发展生态更优的楼宇经济

聚焦提升楼宇硬件水平和载体功能，大幅提高基本公共服务配套率和要素市场化配置水平。坚持聚势发展，大力吸引银行、证券、保险等金融机构和企业总部、分支机构、投资公司入驻，提升中心城区商贸购物和金融服务能力，打造区域性金融中心 and 高端楼宇经济集聚区。坚持特色“办楼”，科学谋划专业性楼宇主攻方向和发展定位，靶向找企业、强配套，引导产业链上下游企业汇聚一楼，实现业态耦合、链条相接、集群发展。推进楼宇经济大数据管理平台建设，实现楼宇资源动态监测和管理。支持特色楼宇提升专业化和服务能力，重点发展大宗商品、特色农产品、生鲜电商、电子商务等领域的服务平台，引导推动更多企业通过网络和平台实现交易。坚持精细化管理，进一步完善楼宇硬件水平，丰富咨询、金融、技术支持等专业化、个性化增值服务，打造“智慧楼宇”，做优楼宇经济“生态圈”。

第二节 发展能级更高的商圈经济

以满足多样化消费需求为导向，坚持新建培育与改造更新并举，构建布局合理、层级分明、功能互补、特色鲜明的城市商圈体系。优化消费空间布局，激发消费潜能，提振消费信心，促进

消费提档升级。加快重点商圈升级改造，优化商圈功能，加快形成“网红旅游产品+市民消费品”并重的业态布局，构建融合文化、艺术、时尚、建筑、商业、饮食文化和自然生态的城市生活新图景。推动风情港民生夜市、青云民生夜市蝶变跃升。深入推进医疗健康、度假康养、郊野公园、田园生活、中医健康、生态运动、餐饮休闲、赛事文化等“一刻钟便民生活圈”建设，优化生鲜新零售业态、特色餐饮、超市便利店、娱乐设施、康养休闲业态等建设，配备居民生活所需的基本服务功能与公共活动空间，提升社区商业便民水平。支持重点商圈发展“互联网+生活服务”的共享经济平台，推进住宿、餐饮、交通、家政、养老、美容等领域和细分市场共享经济发展。推进智慧商圈建设，丰富体验式、互动型业态，加快高端商业新场景、新应用落地。建设一批底蕴深厚、特色鲜明、文旅融合的商业名街，培育品牌连锁便利店，推进发展无人商店、智能商超等新零售。推广“无人物流”等“无接触”零售配送模式。

第三节 发展业态更新的消费经济

积极融入柳州市六大城市消费 IP^[11]矩阵^[12]建设，聚焦扩大优质消费品和服务供给，持续集聚优质消费资源，促进商旅文体联动，营造品质消费空间。持续发掘“节庆+”“演艺+”“赛事+”融合消费场景，强化数字化赋能与线上线下互动，提升消费体验感和便利度。打造城中特色消费品牌，充分挖掘辖区内时令特色、民俗非遗、旅游资源等元素，进一步做强“四季消费节”“龙

城十二月市”等消费品牌，发展夜间消费、次元消费、宠物消费等新场景，常态化形成“月月有主题、周周有活动”运营模式。培育壮大“演艺消费”新业态，以演艺活动为纽带激活多元消费活动，加快构建以大型音乐节为“旗舰”，以演唱会为“支柱”，以多元创新演艺活动为“特色”的多层次演艺活动矩阵，积极承办超级演唱会、明星足球赛+拼盘演唱会、音乐节、脱口秀表演等演艺活动，促进“演艺消费”与吃住行游购娱融合发展。建立健全具有吸引力的政策扶持体系与高效的服务保障体系，吸引国内一流演出主办机构落地，鼓励本土企业深度参与。提升“体育消费”带动力。依托城中区优质场馆设施资源和国家级体育产业示范基地，丰富办赛经验等优势，构建“国家级—自治区级—市级—城中区本级品牌赛事”四层级的赛事体系。打造一批“跟着赛事去旅行”体育旅游精品线路，积极申办国内外高水平赛事，支持举办群众性体育赛事，丰富亲子体育教培产业形态，推动发展虚拟体育、电子竞技、水上运动等新业态，培育壮大“赛事经济”新领域。加快“赛事+”服务产品研发，促进文体旅赛事与购物、餐饮、住宿、景点、演艺等旅游功能融合。积极培育多元消费新业态，挖掘情绪消费需求，发展疗愈体验、文创衍生、社交互动等业态。

专栏 2-2 打造多元特色消费场景

打造夜间消费场景。塑造“龙城”夜间消费品牌，重点打造风情港民生夜市、青云民生夜市、双鱼汇、阳光 100、万达东街等多个高品质夜间消费地标和夜间消费打卡地。鼓励商圈策划举办夜间活动，推动夜宵、夜购与夜游、夜娱、夜赏、夜跑、夜读等融合发展，丰富夜间消费业态。

提升“首店经济”消费场景。瞄准头部品牌跨界店、艺术文创 IP 店、原创优秀品

牌创始店、餐饮美妆赛道非标店等领域，支持国内外品牌、柳州本土品牌在商圈内开展新品首发、首秀、首展。

打造非标商业消费场景。鼓励经营主体通过“微改造”，对存量物业进行更新升级，运用新设计和新技术，充分利用有限空间，打造“公园+”“艺术+”“文化+”“科技+”“潮流+”等体验式、沉浸式、在地化的非标商业场景。

推动构建次元消费场景。精准捕捉年轻群体情感需求，通过线下场景赋能，发展“谷子经济”。依托五星商圈、万达-阳光100商圈等区域，打造线下沉浸式体验空间，支持鼓励举办动漫主题展、IP快闪店，打造线下消费与潮流文化深度融合。

加快发展宠物消费新场景。依托具备办公、商业、公园绿地等要素的综合区域打造集宠物医疗、保险、家居、体验的一站式宠物消费聚集区。加强宠物保险、寄养、洗护、驯导、摄影、无害化处理等涉宠行业规范化建设。

打造商旅文体健新消费场景。支持AR/VR、大模型、人工智能、人机交互等新兴技术在商旅文体健领域应用。鼓励商圈引进承办大型电竞、体育、街舞等赛事，丰富商圈消费场景。探索体育消费新场景，以静兰水上运动中心、“百里柳江”动力艇板户外运动目的地等载体发展水上经济，实现体育旅游文化休闲多领域跨界融合。

第四节 发展特色更足的旅游经济

大力培育旅游新业态和新模式。激发文旅消费潜力，大力发展研学旅游、文博旅游、艺术旅游等特色业态，鼓励建设文创商店、文化夜市、研学基地，加快建成一批文脉与活化更新相结合的文化旅游新地标。持续推出特色精品研学路线、鼓励涉旅企业积极开发旅游产品，打造高品质旅游目的地。全力推进“旅游+文化”，深挖龙城历史、柳宗元文化、红色文化等资源，联合A级旅游景区、涉旅企业推出沉浸式研学旅游线路，推动打造“柳宗元文化寻迹”“红色精神传承”等主题体验项目，策划文化旅游、文创市集等主题活动，推动文化资源“活起来”。大力推进“旅游+农业”，依托大美环江休闲农业、林业、养殖业，打造一批休闲农业与乡村旅游集聚村、集聚区。创新发展“旅游+康养”，充分

利用莲花山片区生态优势和人文资源，系统开发健康养生、研学旅行、旅游购物等新兴业态。加快发展“旅游+体育”，持续推进建设“百里柳江”动力艇板户外运动目的地，一体化链式打造文商文旅赛事休闲体验活动新场景，助推水上运动、文体旅装备租赁业态发展。探索“云旅游”模式，培育数字景点、线上阅读、智慧旅游、数字文化馆、数字美术馆等“线上文体游娱”新业态。推动微短剧产业发展，依托重点商圈、酒店楼宇、网红景点及特色资源，推出一批城中区特色拍摄取景地，支持微短剧文创产品开发，鼓励企业投资微短剧产业。整合提升旅游集散体系，完善“快旅慢游”交通网络、文旅设施、智慧平台。

第六章 构建更具竞争力的现代服务业体系

坚持服务业高质量发展导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进生活性服务业高品质发展，加快构建具有比较优势的“4+4”现代服务业体系，全面推动服务业发展能级提升、效益提高。到 2030 年，力争服务业增加值年均增速达到 5.5% 以上。

第一节 推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

发挥区域楼宇载体、金融资源和专业服务资源基础优势，全力推动金融保险、人力资源、软件和信息技术、电子商务等四大生产性产业提速增量、做大做强，打造全市生产性服务业重要支撑。

金融保险服务业。积极服务柳州市新型工业化建设，鼓励金融机构加大对科技创新、先进制造、绿色发展等领域的金融支持力度，为创新驱动发展、实体经济发展等重大战略提供高质量金融服务。推动金融机构集聚发展，确保现有保险企业稳定经营，防止税源流失。推动开展金融产品和服务创新，探索推广各类质押贷款、票据融资、知识产权融资、订单融资、动产融资等融资方式。支持辖区保险机构探索“保险+制造业”模式，针对柳州市工业企业的生命周期、经营特点和行业特征，创新开发相应的保证保险、责任险、财产保险，拓展科技保险、专利保险等业务，构建完善的财产保险产品体系，为企业自主创新、融资、并购等提供全方位的保险服务。支持财产保险业高质量发展，推动保险机构竞争重点转向产品创新、服务优化与风险保障，在支持新质生产力培育、社会治理现代化等重点领域形成一批可复制、有特色的保险服务模式。聚焦乡村振兴等领域，支持农业保险发展，帮助保险公司有效识别农业风险，引导农户和农业生产经营组织积极参保。

人力资源服务业。以服务全市新型工业化发展为引领，不断创新人力资源服务新模式和新业态，培育行业新增长点，形成新动能。持续发挥建筑劳务优势，统筹利用政、企、社各方优质资源，与高端装备制造业、新能源产业及低空经济产业形成多方联动，合力打造特色劳务品牌。加快建设专业化、产业化人力资源服务机构，培育具有较高知名度的人力资源龙头企业，发展一批

人力资本服务品牌。深入实施“人工智能+”人力资源服务行动，鼓励和支持人力资源服务企业运用人工智能探索开展跨界服务模式。促进人力资源服务向高端化发展，加快拓展人才战略规划等高附加值定制服务。

软件和信息技术服务业。系统推进科技信息服务载体和项目建设，加快建设以软件开发、信息服务等为核心的信息服务集聚区，构建全链条科技服务体系。围绕全市制造业“智改数转”^[13]需求，增强数据管理、算力、软件开发、系统运维、网络安全等专业化服务供给，引导企业业务上云、设备上云。常态化征集重点产业技术创新需求，鼓励企业利用人工智能、数字孪生、边缘计算等前沿技术提升数据承载、治理与分析水平。鼓励金融、商务、交通等行业企业基于人工智能技术对现有生产、服务和管理方式进行升级，推进人工智能与实体经济融合发展。支持企业“抱团”采购算力服务，探索建立信息技术服务领域高企申报、项目成果转化及贷款服务“绿色通道”。围绕无人机、教育机器人及智能终端等领域产品研发、测试等环节，打造一批应用场景。

电子商务业。全力支持电商企业发展，重点引进大型电商平台企业，支持发展集交易、支付、物流、信用评估于一体的电商综合服务平台。鼓励传统商贸企业线上线下融合开展电商营销，成立电商公司开展电商业务，提高电商销售在产品销售收入占比。大力发展跨境电商，积极参与中国（柳州）跨境电子商务综合试验区的建设，在信息共享、智能物流、金融服务、风险防控、

市场开拓、人才培养等服务予以支持。大力引进国内外知名跨境电商平台来城中区设立服务站，加快发展直播电商、新零售、社区电商等新业态。

第二节 推进生活性服务业高品质发展

加强公益性、基础性服务业供给，扩大发展型消费服务供给，持续推动房地产、居民和家庭服务、健康养老和教育培训等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

房地产业。落实促进房地产市场平稳健康发展政策，构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。推动房地产从“住有所居”迈向“住有优居”，盘活闲置地块，加大高品质住宅及交通、教育、医疗等配套设施建设力度，推动住房建设规模与品质同步提升，扩大第四代住宅“好房子”供给。鼓励开展商品房现房销售，优化购房入学模式。培育多元化住房租赁市场，鼓励房企将闲置存量房转化为租赁住房。加快存量房周边配套设施建设，通过完善配套设施，提升存量房的市场吸引力，降低购房者的居住成本。合理布局社区便民服务设施，搭建智慧社区服务平台，提升物业服务质量，促进房地产业健康平稳发展。

居民和家庭服务业。围绕满足居民生活服务需求，发展家庭服务市场，健全城乡居民家庭服务体系。合理布局大型商业综合体。完善社区服务网点，发展婴幼儿看护、护理、洗染、家用电器及其他日用品修理等服务，推动房屋租赁经营、物业管理、搬

家保洁、家用车辆保养维修等规范化、标准化发展。持续推进家庭医生签约服务、慢性病管理与医养结合模式创新，完善社会救助、就业服务与临时援助快速响应机制，建立健全多元化长期照护体系。加快推动家庭服务业在线化，拓展“云社区”“微生活”等新兴社区服务模式。培育一批模式创新、服务优质的企业和品牌。建设居民和家庭服务业公共平台，完善家庭服务标准、服务规范和质量评价体系，鼓励发展员工制家政企业，加强员工职业培训，提升家政服务的专业化、职业化、标准化水平。

健康养老业。发挥生态环境和医疗资源优势，丰富服务供给，推动健康养老服务专业化、规范化发展。推动健康养老产业“内生外引”培育一批骨干企业，引进一批知名企业与带动性强的产业项目。创新养老服务模式，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推动养老、健康、体育、旅游等产业融合发展，打造健康养老产业链和服务品牌。支持企业发展数字化、智能化、家庭化、网络化等先进实用医疗仪器及老年人、残疾人专用康复辅助器具的研发设计，大力发展医学检验检测、医疗器械研发、智能康复机器人及相关健康产品的研发和应用。

教育培训业。整合社区各类教育培训资源，引入行业组织等参与开展社区教育项目，为社区居民提供人文艺术、科学技术、幼儿教育、养老保健、生活休闲、职业技能等方面的教育服务。加快推进教育培训信息化建设，发展远程教育和培训，促进数字资源共建共享。深化产教融合，联合全市产业链龙头企业等在城

中区落地建设跨企业培训中心、实训基地，加大制造领域专业人才培养力度，打通基础研究、应用开发、成果转移和产业化链条。

第七章 全力打造工业及建筑业新体系

坚持“不求所有、但求所用，不求所在、但求所为”，紧盯全市“10+N”现代化工业体系^[4]发展布局，稳存量、抓增量、破变量，推动工业创新能力持续增强，不断做大做强做优城中区工业“总盘子”，全力助力柳州市创建国家新型工业化示范区。推动建筑业转型和高质量发展，强化企业核心竞争力，加快培育新动能。

第一节 加快构建现代化工业新体系

紧跟全市人工智能终端及机器人、模具设计与开发、生物医药及大健康、低空经济、新能源、绿色食品加工、量子科技应用产业等现代化支柱产业发展，用好用足产业发展支持政策，不断培育新兴产业，全力构建城中区现代化工业新体系。

加快推进人工智能终端及机器人产业发展。依托城中区应用场景广阔的条件，积极抢占人工智能终端及机器人产品化、市场化先机，加快培育人工智能终端及机器人新赛道，全面融入广西人工智能应用场景及产业集群创新基地建设。围绕“软硬件结合、云网端一体”生态，系统推进建链、补链、强链，重点以场景带动产品升级与产业焕新，发展智能穿戴、智慧家庭、智能潮玩、智能教育、医疗智能体等终端产品，布局具身机器人、工业机器人、服务机器人、特种机器人、灵巧手及其集成应用。深化“北

上广研发+广西集成+东盟应用”协作，建立一批技术适配验证、行业数据共享、产品能力验证、质量检测认证等协同创新平台，引进具备区域竞争力的头部企业。

推动模具设计与开发产业高质量发展。聚焦全市人工智能终端及机器人、智能网联及新能源汽车、高端装备、低空经济、新能源等产业需求，依托中心城区成熟的总部经济、高端商务、教育科研及生活配套优势，重点发展模具设计研发、技术咨询、检验检测、人才培养等高端服务功能。推动数智融合，支持企业采用计算机辅助工程仿真软件、数字孪生、人工智能辅助设计等技术，加快从单一模具制造向零部件总成延伸，探索热成型模具、一体压铸模具、新材料模具等高端领域。推进模具智能制造产业园，吸引模具企业设立区域总部或研发中心、设计中心。

推动生物医药及大健康产业集聚发展。围绕医药大健康全产业链建设，重点发展中药民族药、医药服务等产业，引进发展智能医疗（影像）设备等医疗器械，推动医疗大模型、智能体、智能穿戴设备等在医疗健康场景的应用。重点发展特色中药民族药。依托柳州市中医院专业力量和供应链资源，突出中药民族药产业特点，重点发展中药提取物、中药饮片及配方颗粒，开发高附加值中医保健和制药产品。围绕服务全市生物医药产业发展，积极引进粤港澳大湾区优质合同研发、合同外包生产及合同销售等专业机构，鼓励发展委托制造、产品注册、生产和包装、市场和推广等第三方服务，健全研发外包与生产服务产业链条。积极

拓展医疗器械、医疗设备、医疗耗材、康复器具、人工器官、老年用品用具等产业领域，完善上下游配套服务体系。

大力发展低空经济产业。积极融入全市低空经济布局，统筹规划低空经济产业，构建起以城市空中交通、无人机综合应用为主导，以低空飞行服务为支撑的低空经济产业体系。积极引进发展特种无人机的研发设计、关键零部件配套，拓展无人机培训、维修、保养、保险、租赁、评估等后端服务市场，培育和引进一批行业头部无人机运营服务商。加快场景应用，打造城市治理、农林作业、物流运输、应急救援、航拍航测、空中游览、气象保障等领域的特色项目，打造低空经济场景创新基地。整合政校企资源，推动“教育链－人才链－产业链－创新链”融合，建设产教深度融合的低空人才培养基地和低空飞行服务基地。

提升新能源产业发展能级。聚焦智能电网和数字能源产业细分领域应用服务，加快打造新能源产业竞争新优势。聚焦能源新模式新业态，深度融入柳州市“风光氢储”一体化^[15]和“源网荷储”一体化^[16]，鼓励支持企业、行业围绕多能互补、源网荷储、虚拟电厂、综合能源服务等，开展能源基础设施数字化、自动化、网络化改造，建设能效管理、智能调度、负荷智能调控等综合性智慧能源平台，参与系统调节和优化管理，培育一批数智化综合能源服务商。

培育发展绿色食品加工产业。依托全市丰富的农产品资源和庞大的消费市场，加快发展功能保健食品、旅游休闲食品和宠物

食品，积极打造城中区绿色食品品牌。加快引进发展婴幼儿配方食品、老年食品和满足特定人群需求的功能性食品，支持发展养生保健食品，研究开发功能性蛋白、功能性膳食纤维、功能性糖原、功能性油脂、益生菌类、生物活性肽等保健和健康食品。大力发展柳州特色风味食品、旅游休闲食品，培育发展新茶饮及养生茶、中药茶、饮用水、饮料等产业。顺应宠物经济消费新风向，培育发展宠物食品产业。加快引进发展宠物特色零食以及干粮、湿粮等全价主粮生产企业，积极拓展护肤美毛、营养保健等高附加值的功能性宠物食品。

前瞻布局量子科技应用产业。围绕量子计算、量子通信和量子精密测量三大方向，布局发展量子计算机整机及光量子芯片、激光器、量子计算云平台。坚持场景牵引产业发展，开放“量子+”多领域应用场景，支持在金融、医疗等领域打造“量子+”特色应用。积极探索量子保密通信城域在政务、能源、车联网等领域应用服务。推进量子通信技术在无人驾驶、无人机、智能终端等领域应用。推动量子精密测量技术在高清医学影像识别、三维测绘等场景应用落地。推动“量子+制造”融合，面向全市制造业形成一批垂直领域量子计算解决方案。

第二节 强化产业协同发展水平

推动工业与服务业双向赋能协同发展。通过“服务业提供应用场景、工业供给先进技术，工业提供生产需求、服务业加速转型”协同模式，打破产业边界，筑牢产业协同根基。推动服务业

组建产业技术协同联盟，协同攻关精准破解技术瓶颈，加快产业协同升级。强化工业与服务业场景融合，依托数字城市、城市治理、教育、医疗等应用场景为具身智能机器人、低空经济、生物医药大健康等产业发展提供商业化验证平台，实现“服务业赋能工业孵化、工业驱动服务业升级”的良性发展格局。

推动产业集群联动发展。围绕现代化产业体系建设，争创市级、自治区级特色产业集群。实施企业培育提升工程和重大产业标志性工程，培育壮大“链主”企业和龙头企业，推动先进制造业集群化发展。发挥集群联动作用，推进优势产业“串珠成链”，促进上下游高效协同、跨行业跨领域融合互动，形成链网衔接、集群联动的发展格局。

构建产业协同发展平台。加强与全市各工业园区产业协同发展，因地制宜发展“飞地经济”，按产业项目类别进入“飞地园区”，突破城中区工业用地发展瓶颈。建立健全项目引进、投资建设、运营管理、利益分配新模式，创新“飞地经济”合作机制。以柳州高新技术产业开发区为全区产业孵化基地，加快智能交通产业园等载体平台建设，深度嵌入人工智能终端及机器人、智能网联及新能源汽车、低空经济、新能源等重点产业链，发展新质生产力。

推进产业数字化和数字产业化协调发展。促进通用人工智能、工业大数据、区块链、数字孪生等新一代信息技术与全市制造业深度融合，培育数智化转型服务商，在城中区打造数据、算法、场景协同应用场景。培育壮大数字经济产业，推动产业从单

点升级向生态化集聚转变。加快发展平台经济，鼓励支持平台企业在城中区布局区域运营中心、结算中心等业务，推动商贸等生活性服务平台扩规升级，不断提升平台品牌影响力及用户规模。

第三节 促进建筑业高质量发展

优化建筑业发展环境。加大金融支持力度，引导金融机构加大对建筑业企业资金支持力度，降低企业融资成本，支持企业做大做强。

助推建筑业企业做大做强。引导建筑业企业向有竞争力的一流企业模式转型，服务好企业全生命周期和全流程产业链。引导建筑业企业通过强强联合，实施“投资—建设—运营”一体化模式。加快培育一批全过程工程咨询企业，鼓励辖区内建筑业企业拓展区外市场。

第八章 推动农业农村现代化特色化发展

全力确保粮食和重要农副产品有效供给，大力实施都市农业聚势工程，全面提升都市特色农业质量效益和竞争力，建设具有区域影响力的绿色食品基地、农文商旅休闲观光目的地和首选地。

第一节 稳定粮食综合生产能力

坚决扛稳粮食安全政治责任，严格坚守耕地红线，全面实行最严格的耕地保护制度，严格落实粮食安全党政同责，统筹推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，严禁耕地“非农化”、坚

决防止耕地“非粮化”，确保实有耕地保有量稳定在 2838 亩以上。大力实施土地综合整治，依法加强耕地占补平衡规范管理，建立健全耕地质量和产能监测评价制度，完善耕地质量监测网络，提升耕地动态监管效能。积极培育推广地方特色良种，健全农技推广网络，强化农业科技和装备支撑，推动农业由增产导向向提质导向转变。

第二节 培育发展特色优势农业

大力发展绿色、有机、名特优新农产品生产。加强培育农产品“三品一标”^[17]品牌创建，培育城中区特色品牌，加强重点农产品的检测和监管，保证农产品质量。推动脆蜜金桔、龙眼、荔枝、环江水晶糯米木薯等果蔬种植规模和品质提升。不断引进周期短、附加值高的休闲采摘新品种。加强农业基础设施建设，因地制宜发展畜禽养殖、药材种植等林下经济。加强土地综合利用，因地制宜发展都市农业，积极打造都市农业特色品牌。不断加大农产品种植、养殖、加工及运输各环节的科技投入，提高种养效率和实现农业现代化。

第三节 构建新型农业经营体系

壮大新型农业经营主体。突出抓好家庭农场和农民专业合作社两类农业经营主体发展，引导合作社由生产主体向全方位经营主体转变，支持农业经营主体、精深加工企业做大做强。完善农企紧密型利益联结机制，积极培育龙头企业带动、农民专业合作

社和家庭农场跟进、小农户参与的农业产业化联合体。探索扩大土地流转规模。设立专项土地流转补贴，提高撂荒和闲置土地的复耕与使用效率，推动农业规模化经营。统筹推进全域土地综合整治工作，强化农村土地资源的整合与优化配置，积极引进产业项目，以项目落地带动农村土地高效开发和价值提升，促进农业农村现代化发展。

第三篇

全面强化创新驱动，打造活力迸发的创新基地

坚持创新驱动发展战略，加快完善综合创新生态体系，推动人工智能赋能千行百业，一体化推进教育科技人才事业发展，全面提升城中区在全市创新体系中的地位。

第九章 加快完善综合创新体系

深入实施创新驱动发展战略，构筑高水平创新平台，强化企业创新主体地位，畅通技术成果转移转化路径，打造能够扎根的区域特色创新基地。

第一节 构建融合型创新生态圈

持续发展新质生产力。根据城中区的产业基础、科研条件，加快业态模式、商业模式、产业模式、运营管理模式等不断迭代创新，实现全要素生产率提升。坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道，着力打通知识创造到价值实现的通道。搭建“产学研用金”协同平台，促进创新要素实现高效互动、高效配置。完善科技金融服务体系，推动形成充满活力的创新生态。

推动科技创新精准赋能现代服务业。大力发展研发设计、科技咨询等高技术服务业，支持企业将研发中心、销售中心、运营

总部等高附加值环节落户，推动行业开展技术攻关和模式创新。积极培育数字经济、平台经济、绿色经济等新业态，围绕前沿技术和未来产业领域，推动企业利用 AI 技术延伸服务链条、实现跨界融合，提升智能化、集成化、平台化服务能力。

提高科技成果转化水平。坚持以企业需求为导向、以应用场景为驱动、以市场价值为考量的发展理念，充分统筹科技资源，推动校企合作，促进优质资源互联互通，积极开展深度产学研活动，共同推动科技成果转化和产业升级。支持高校建立技术专利和研发成果清单，做好技术成果备案登记，引导企业围绕市场需求加强校企合作，选取成熟技术项目，在企业开展小规模应用，验证产业化风险。鼓励企业与高校共享技术资源，进行联合研究开发，对技术成果进行适应性改造，实现增产增效。

第二节 强化企业创新主体地位

构建高质量科技型企业矩阵。聚焦企业培育，实施初创企业、科技型中小企业、高新技术企业“梯次培育”模式，推行“一对一”培育方式，实施精准培育服务。同时，扩大培育目标范围，针对主营业务突出、竞争力强、成长性好、具有潜力的培育对象，建立企业培育库，强化企业和企业家在科技、产业、人才、教育等公共创新决策中的重要作用，建立高层次、常态化的政府企业间技术创新对话、咨询制度。健全企业全周期服务体系，持续推广优化“保姆式”服务、“全要素”保障等创新举措，为企业提供全方位、多层次的全周期服务和保障。不断优化企业政策服务，深入

企业一线宣讲政策、问诊把脉、建档立卡，提升政策宣传覆盖面。

激励企业持续加大科技研发投入。支持高校、政府机构和科技领军企业协同共建科技成果转化中试研究基地、创新联合体、新型研发机构等创新平台。落实支持科技创新的各项优惠政策，引导企业加大研发投入。持续深化与金融机构等合作，建立金融支持企业科技创新体系常态化服务工作机制，着力解决企业创新融资难融资贵问题。加大科研经费投入，优化科技经费使用机制，建立市场导向的技术创新项目立项和组织方式。

第三节 构筑高水平创新平台

加快构筑创新平台体系，努力打造创新策源优势。围绕打造引领先进技术、服务各行各业、带动我区创新发展的总体目标，立足我区区位优势，聚焦重点企业、高校、医院等科研主体，加大对重点实验室、工程研究中心、中试研究基地、协同创新中心、临床医学研究中心、院士工作站等重大平台的布局、服务和支持力度，进一步提升我区科技原创力。同时，推动高校与企业创新联合体、医院创新平台积极开展互动，联动技术资源加快科研实力发展，整合创新资源促进自主科技水平提升。到 2030 年，累计新增市级以上科技创新平台 10 个。

第十章 推动人工智能创新应用

全面融入和深度参与全市发展人工智能产业的总体布局，推动场景资源开放，提升场景创新能力，探索人工智能发展新路径。

第一节 打造特色人工智能应用场景

以服务柳州市和周边城市重大应用需求为牵引，促进人工智能技术在全社会范围的渗透与重塑，培育城中区新业态、新模式、新动能。围绕高端高效智能经济培育打造重大场景，鼓励在特色农业、金融、商务、家居等重点行业深入挖掘人工智能技术应用场景，促进智能经济高端高效发展。围绕安全便捷智能社会建设打造重大场景，以更智能的城市和更贴心的社会为导向，在城市管理、交通治理、生态环保、医疗健康、教育、养老等领域持续挖掘人工智能应用场景，打造智能社会场景应用项目。围绕重大节庆赛事活动和城市更新打造典型应用场景，在节庆、演唱会、体育赛事等重大活动和重要会议举办中，为人工智能技术和产品应用提供测试、验证机会。

专栏 3-1 推动人工智能+深度应用

实施城中区人工智能场景应用行动，以重大应用需求为牵引，推动人工智能赋能千行百业应用。

1.高标准建设城中区人工智能产业园。优先部署面向智能体互联网的新型网络基础设施和试验环境，优化园区空间布局和功能配套，提升园区基础设施和服务能级，建设开源开放平台、测试验证环境、应用展示中心等，推动人工智能企业集聚发展。

2.拓展人工智能在医疗、教育、农业、政务等领域的融合应用。推动行业模型建设，发展具备自主闭环执行多类任务能力的 AI 智能体，形成覆盖广泛、协同联动的场景体系。重点推进建设以下应用场景。

（1）人工智能+政务服务。优化办事流程，提高了服务效率。运用实时在线数据和智能方法，及时发现问题、对接需求、研判形势、预防风险，实现城市治理从数字化到智能化再到智慧化的转变。

（2）人工智能+消费。通过智能算法、大数据分析与先进硬件技术的融合应用，重构消费场景与产业生态。发展无人货柜零售、无人超市、无人配送、智慧导购应用等。创造消费新产品新场景新热点，支持特色商品消费发展。

(3) 人工智能+文旅。鼓励景区积极引入人工智能技术、开展智能导览、沉浸式体验与互动、景区智能化管理、文化遗产数字化保护、线上展览与传播、智能营销与数据分析、智能客服与服务优化等项目，培育沉浸式智慧文旅新场景，打造文旅融合新产品。

(4) 人工智能+教育。构建智慧教育云平台，推动个性化教学，构建“虚实融合”的智慧孪生教室。积极发展在线课堂、虚拟课堂、虚拟仿真实训、虚拟教研室、新型教材、教学资源、智慧校园等场景。

(5) 人工智能+养老。积极探索居家智能监测、机器人护理、沉浸式的社交体验和虚拟旅游等应用场景，为养老服务赋能。

第二节 搭建人工智能供需对接平台

围绕人工智能创新需求，吸引高水平的人工智能产品和服务供给方，优先提供场景验证机会。广泛收集发布人工智能创新产品，搭建创新产品供需对接信息共享网上服务平台，促进创新产品的推广应用。鼓励辖区内数字经济企业等以人工智能技术与产业融合创新为导向开展人工智能场景创新实践，聚焦全市产业智能化场景创新需求，建设人工智能场景创新支撑环境、引入行业场景资源、联合开展场景创建、孵化新企业新业务。推进探索市场化场景合作新机制，在商业模式、项目采购、资金合作等方面形成一批符合场景特征的新模式。

第三节 加强人工智能场景创新要素供给

统筹智能算力资源，联动柳州市算力相关平台，探索建立数据企业协同购买算力服务机制，协助辖区企业获取所需的算力，降低人工智能企业的算力采购成本。推进实现高质量数据供给。开展场景创新人才培养。鼓励人工智能企业与广西科技大学、柳

州职业技术大学等院校开展“订单式”人才合作，培养一批具有场景创新意识和能力的专业人才。鼓励银行、保险等金融机构研发面向中小企业场景创新的金融产品，为中小企业推动场景项目建设提供资金支持。鼓励市场化投资机构关注场景创新企业，培育一批“耐心”资本^[18]，为开展场景创新的科技企业提供融资支持。

第十一章 打造宜居宜业人才发展生态区

建立健全教育科技人才一体化发展体制机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，建设区域性人才洼地。

第一节 一体推进教育科技人才发展

实施更加开放更加便利的人才政策，聚焦城区发展所需、产业创新所要等协同育人，加大“双招双引”力度，推动高端人才和产业项目双落地，健全职业技能培训制度，规模化培养柳州工匠、城中工匠。加大柔性引才力度，吸引更多科技领军人才、卓越工程师、博士及高水平创新团队，支持企业联合辖区内高校建设公共实训基地，引进培育一批专业人才。

第二节 大力集聚各层次人才团队

实施产业高端人才引聚工程，靶向引进人工智能终端及机器人、模具设计与开发等领域高层次人才。深入实施企业家培育工程和民营企业素质提升工程，培养具有国际视野的优秀企业家队伍。聚焦教育人才建设，升级城中区教育人才培养项目，不断

提升基础教育教师人才教学理念和能力，建强名师、优师队伍，力争到 2030 年，培养新增中小学高级职称专业技术人才超 100 名。持续培养锻造具备过硬基层治理本领的社工人才队伍，力争到 2030 年，累计培养持证社会工作人才超 200 人。

第三节 持续健全人才激励保障体系

拓宽“人才服务联盟”范围，打造人才友好商圈，营造近悦远来的人才生态。优化人才服务保障，大力提升人才工作智能化水平。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，健全科技成果转化收益分配和绩效工资制度，激发科研人员创新活力，系统营造适合人才成长的最优环境。以打造“城中人才节”为抓手，推进举办“政银企才”等各类育才引才活动，持续构建服务优质、功能完善的人才服务体系。

第四篇

统筹推进城乡融合发展，建设更加协调 可持续的品质城中

按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，深入推进以人为本的新型城镇化，提高城区品质和密度，推动产城融合发展，推动城乡一体化发展，加快形成空间协调的城乡发展格局。

第十二章 推进城区内涵式发展

围绕建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标，探索以提升品质、优化功能为核心的内涵式发展新路径，以提升城区发展能级为引领，以推进城市更新为重要抓手，以精细化管理为助力，推动城区可持续发展。

第一节 聚焦产业发展空间突破

强化区域产业协同联动，推进河东北片区、智能交通产业园等各类资源的开发和利用。聚焦人工智能终端及机器人、模具设计与开发、生物医药及大健康、低空经济、新能源等产业，积极招引行业领军企业。充分发挥总部、龙头、链主企业的引领带动作用，推动上下游企业、专业服务机构及创新研发团队就近布局、集聚发展。实现产业焕新升级，进一步拓展产业发展空间。探索

实施特色街巷“微改造、微更新”，引入非遗展销、茶咖文创、民俗演艺等创新业态，大力发展后巷经济。积极探索未来城市建设，推动新技术新产品新场景规模化应用，激发城市空间服务能级和数字活力。

第二节 高质量推进城市更新行动

推动老旧小区改造。重点完成电梯更新加装、管网改造、停车设施增建、适老化改造等关键任务。推动老旧街区基础设施改造升级，提升东门及青云片区城市风貌，保留城市记忆与烟火气息。加快完整社区打造，聚焦社区购物、托幼养老、看病休闲、物业管理等设施短板。全面提升河北半岛老旧街区品质，高品质做好规划设计，促进老旧街区产业升级与消费场景创新，形成“更新—投资—消费—增长”良性循环。发展多层次商业业态，培育功能鲜明的特色街区，带动产业焕新。统筹民生改善与产业转型发展，织补串联零散的生态游憩、休闲空间，加快构建分级多元的居住空间和社区生活圈。加快构建房地产发展新模式，系统推进安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，优化保障性住房供给。探索完善房屋全生命周期安全管理制度，进一步推进实施辖区危旧房认定和改造，消除住房安全隐患。

第三节 提高城市精细化管理水平

进一步提高城市环境质量，精细化构建立体巡查网格，完善分片包干责任制，持续推进街道靓化、广告净化和停车序化行动，

不断提升市容水平，营造干净、整洁、有序、便利的整体环境。推动城市管理向城市治理转变，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市精细化管理体系，加强三无小区治理，加快推动实施多元物业覆盖模式，推动符合条件的三无小区实现物业服务全覆盖。强化城市管理底线思维，升级智慧城管平台，提高城市管理精准化、精细化水平，运用科技、共享、协同的理念，积极协调处置各类城市管理问题。完善应急管理体系，定期开展多部门联合演练。提升基础设施韧性，推进老旧管网更新改造，建设分布式能源系统，确保城区在应急状态中的基本运行能力。

第十三章 建设宜居宜业和美乡村

围绕农村宜居宜业、农民富裕富足，统筹推进村庄规划建设，统筹推进乡村人居环境整治、基础设施提升，打造宜居宜业和美乡村。

第一节 扎实推进乡村空间优化和乡村治理

优化乡村发展空间。推进乡村生产、生活、生态融合发展，统筹利用农村集体建设用地和闲置宅基地，引导农村康养、乡村旅游、农村电商等新业态合理布局。营造舒适宜居生活空间，合理布局各类基础设施，构建便捷的生活圈、完善的服务圈。保护山清水秀生态空间，加强对自然生态空间的整体保护，强化山体形貌维护、植被修复养护、水系岸线防护，逐步实现村庄形态与

自然环境相得益彰。盘活环江步行道、自行车道资源，提升使用效率，推动文旅融合，激发区域活力。推进环江滨水大道沿江柳江河堤坝的修缮与整治工程，提升沿江区域整体环境质量，增强防洪排涝功能。加快推进静兰街道、河东街道全域土地综合整治项目，促进城乡土地资源有序有效流动和高效集约配置。

持续整治农村人居环境。坚持厕所革命、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、村容村貌提升四位一体的整体推进。推行城乡一体化保洁，健全垃圾收集、转运、处理机制，全面开展农村生活垃圾分类和资源化利用。加快建立厕所粪污收集转运、资源化利用和维修服务体系，加强乡村道路、旅游公厕、污水处理管网、游乐设施等基础设施的日常维修、维护和扩容，及时修复损毁设施，强化基础设施稳定运行。

第二节 提升农村公共服务和基础设施水平

保障农村住房和饮水安全，推进农村基本公共服务标准化建设。加强农村基层医疗卫生服务，持续提升村卫生室服务能力，贯通医疗卫生人才流通机制。加大农业基础设施建设力度，统筹建立现代化农业水利灌溉管网体系，完善农田灌溉条件，增强农业抗旱防涝能力。完善农村道路基础设施，优化路网结构，提升农村道路通行能力，为农业生产与文旅产业发展提供有力支撑。加强物流体系建设，构建物流配送及综合服务网络。

第五篇

优化开放环境和服务，助力国内国际双循环 市场经营便利地建设

坚持扩大内需这个战略基点，坚持投资于物和投资于人紧密结合，着力优化资源配置、畅通经济循环，在服务融入自治区、柳州市新发展格局中提升经济质量、加快发展步伐。

第十四章 更大力度推动重大项目建设

发挥项目建设对优化供给结构的关键性作用，优化政府投资方向和结构，支持企业扩大有效投资，提高投资水平。

第一节 优化投资结构和方向

持续优化投资结构，加强产业升级、民生改善、科技创新、城市更新、基础设施建设等领域投资。紧盯专项债、中央和自治区预算内资金、政策性银行等重大资金支持的方向和领域，抢抓政策机遇，积极争取“两重”^[19]“双百双新”^[20]等重点项目。将资金、资源聚焦在产业发展上，强化重大产业项目谋划储备和落地转化，鼓励企业开展设备更新和技术改造投资，支持企业投资战略性新兴产业和布局未来产业。适应人口结构变化和流动趋势，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理，深化投资审批制度改革。完善民营企

业参与重大项目建设长效机制，提升招商引资质效，激发民间投资活力。

第二节 全力推动项目建设提速增效

抓好重点项目统筹协调，加快推动“百里柳江”户外运动目的地项目等重点谋划项目在“十五五”期间开工建设。聚焦片区综合改造，以老旧街区、城中村改造为重点，“留、改、拆”并举推进，加快推进牛车坪村、静兰村城中村改造项目建设进度，整治老旧小区管线，支持加装电梯、完善停车和充电设施，改善群众居住条件和生活环境。聚焦公共服务短板，以健全多层级公共服务网络为重点，加快建设一批完整社区和邻里中心项目。聚焦基础设施提质，重点推进唐家东路、河东片区路网管网改造，着力解决好已建成小区周边居民出行问题。支持房地产企业探索项目开发新模式，以建设安全舒适绿色智慧的“好房子”为引领，统筹推进项目开发。

专栏 5-1 重点项目建设专栏

1.产业发展类重点项目。

- (1) “百里柳江”户外运动目的地项目；
- (2) 水上运动基地周边地块大型商服综合体。

2.房地产开发类重点项目。

- (1) 佰润澜庭开发项目；
- (2) 雅境苑开发项目；
- (3) 沿江路东侧地块开发项目；
- (4) 双福地产（富丽缤纷、富丽臻境）开发项目；
- (5) 学院路中段车管所旁地块项目；
- (6) 云颂小区开发项目；

(7) 隐峯小区开发项目；

(8) 启境苑开发项目。

3.城市更新与基础设施类重点项目。

(1) 城市更新类

①城中村改造（静兰村、牛车坪村改造项目）；

②完整社区建设（弯塘社区、罗池社区、映山社区）。

(2) 基础设施类

①柳州市城中区城市基础设施更新改造重点领域项目；

②牛车坪片区 15 条新建道路；

③城中区乡村道路改扩建；

④柳州市河东路以北片区路网工程；

⑤柳州市静兰片区路网三期工程。

4.静兰街道、河东街道全域土地综合整治项目。

(1) 乡村生态修复类

①柳州市城中区河东半岛柳江沿岸防护工程；

②柳州市城中区水上运动中心至三门江大桥段沿岸防护工程；

③柳江城区段矿山生态修复工程（城中区）。

(2) 乡村建设与历史文化保护类

①城中区莲花山片区农业灌溉项目；

②莲花山景区道路提升工程。

5.社会民生类重点项目。

(1) 公园路小学教育集团南校区；

(2) 新建静兰中学。

第三节 深化招商引资合作

坚持招商引资“一把手”工程，搭建各行业主管部门和平台载体共同参与的“大招商”工作机制。强化应用场景招商，面向科技、城市治理、民生服务等重点领域滚动发布机会清单，以市场吸引项目。实施产业生态招商，绘制“一链一图谱”^[21]，以一流生态和服务引企落户。聚焦楼宇载体招商，围绕研发设计在城区、制造

在县域的发展思路，引导企业“前店”布局城中区、“后厂”布局县区园区，通过优质楼宇载体与跨区域协同提升产业链价值。加强与粤港澳大湾区、长三角、京津冀等区域城市互动，坚持优势互补、合作共赢，积极承接发达地区产业、技术、资金、人才转移，引进一批牵动力、带动力强的好项目、大项目。

第十五章 全面深化改革增强内生动力

坚持系统思维，发挥经济体制改革牵引作用，全面深化各领域改革协同攻坚，以重点突破带动改革整体推进，集聚先进发展要素，营造良好营商环境，创新打造一批改革成果。

第一节 激发经营主体发展活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国有企业改革，增加国有企业核心功能。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争，有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。深化要素市场化配置改革，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，全面摸清存量资源资产底数。建立健全企业家参与涉企政策制定体制机制，激发和弘扬优秀企业家精神和新时代精神。

第二节 打造一流营商环境

持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，全面提升政务服务质效，深化“放管服”改革，推动“高效办成一件事”落地见效。安全稳妥有序推进“人工智能+政务服务”，创新涉企审批“一网通办”，加快数字政府建设。完善领导干部包联服务企业（项目）制度，常态化组织“政银企”对接会、重点行业座谈会等沟通交流活动，畅通政企沟通交流渠道，构建亲清政商关系。健全社会信用体系，强化政务诚信引领作用，加强经营主体、社会组织、自然人信用管理。加快建设法治经济，依法平等保护各类经营主体的合法权益，健全规范涉企执法长效机制，完善行政裁量权基准制度，深化事中事后监管改革，推进跨部门综合监管，坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。加强经营主体反映执法司法领域问题治理，规范涉企行政执法行为。构建多元化商事纠纷解决机制，完善诉讼、仲裁、调解有机衔接的纠纷解决体系。

第三节 融入服务全国统一大市场建设

完善市场基本制度，打通制约经济循环畅通的堵点卡点，全方位拓展区域市场合作领域，加快融入高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。落实全国统一的市场准入负面清单，迭代市场准入效能评估体系，严格执行产权保护、公平竞争、社会信用等基础制度，优化新业态新领域市场准入环境。全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策举措，加强与周边地区监管协

同、执法联动，消除要素获取、资质认证、政府采购等方面壁垒。落实综合整治“内卷式”竞争措施，着力破除地方保护和市场分割，依法依规整治企业低价无序竞争。实施涉企经营许可事项清单管理，深化“证照分离”改革。健全以信用为基础的监管和治理机制，统一市场监管执法，加强质量监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，维护良性竞争的市场秩序。

第六篇

推动文体融合发展，建设更加繁荣的魅力城中

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，繁荣发展文体事业和文体产业，推动特色文体资源创造性转化和创新性发展，全面激发城市文体活力，提升文创动力和文体魅力。

第十六章 全面提升文明程度

坚持以社会主义核心价值观为引领，举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，开展文明创建，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

第一节 推动理想信念教育常态化制度化

牢牢掌握意识形态工作领导权，为城中改革发展稳定提供坚强思想保证和强大精神力量。坚持把学习宣传贯彻党的创新理论作为首要政治任务，构建党委（党组）领学、党支部研学、党员干部自学的长效机制。加强干部党性教育基地建设，推动党的创新理论成果走深走心走实。严格落实意识形态工作责任制，健全分析研判、风险排查与阵地管理机制，建立健全重大舆情和突发事件应急处置工作应急预案及快速反应机制，加强网络思想文化阵地建设，健全网络综合治理体系。加快传统媒体与新兴媒体深度融合，用好城中区融媒体中心等平台载体，常态化开展重大主

题宣传，巩固壮大主流思想舆论。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第二节 加强思想道德和精神文明建设

开展爱国主义教育、法治教育、诚信教育等教育实践活动，增强市民国家意识、遵法守法意识、诚信为本意识和互助友爱意识。弘扬中华优秀传统文化和美德，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设，加强家庭、家教、家风建设，积极培育文明道德风尚，在全社会积聚向上向善力量。深化拓展新时代文明实践中心建设，把核心价值观融入国民教育、市民公约、村规民约、行业规范和学生守则，成为全社会共同的行为准则。坚持弘扬科学精神，加强科普教育，打造科普应用场景，鼓励市民终身学习，提升全民科学素质。深入开展群众性精神文明创建活动，持续抓好文明单位、文明村、文明家庭、文明校园等创建工作。

第十七章 高标准推进文体事业繁荣发展

完善公共文化设施布局，高标准推动城市级、区域级、社区级文体设施建设，统筹文体设施资源整合力度，构建十分钟公共文化服务圈。

第一节 加强区域大型文体设施建设

加快推进柳州体育中心等演艺载体建设和运营，增强文化传

播辐射能力。鼓励重点商圈建设公共文化空间，发展原创音乐孵化、沉浸式戏剧话剧、脱口秀、相声、文化交流品鉴、全时书店、“社交+”等业态。加强图书馆总分馆体系建设，推进文化场馆数字化建设提质升级，以数字化、信息化赋能公共文化服务效能提升。加快推进柳州体育中心、城中区体育公园、静兰水上运动中心等区域配套设施建设和功能完善，补齐设施短板，提升举办大中小型展览、会议、演出、音乐会和体育赛事等活动的承载能力。

第二节 推进基层文体设施提档升级

有序推进文化馆、图书馆总分馆制建设，深化基层街道综合文化站、街道新时代文明实践站（点）标准化建设，提升文脉资源价值转化效率。加快推进文化公园、文化社区建设，形成一批艺术景观和休闲场所。健全社区文体设施网络，打造一批基层综合性文化服务中心。探索基层文体设施管理集约化、服务连锁化运营，加强数字化、网络化、智能化服务项目建设，创新发展全天候、可参与、互动式服务，提升基层文化设施的数字化、特色化和现代化水平。

第三节 促进文体设施资源统筹利用

健全公共文体服务体系，加强社区、街头、街角文体设施建设，鼓励学校体育场地、博物馆等文体设施适时向社会公众开放，形成多层次文体设施布局。统筹推进文体设施建设投运，推进公共文化服务圈与城市社区健身圈、社区生活服务圈深度整合，以

文化服务提升社区治理水平，增强群众的获得感、幸福感。

第十八章 继承创新城中文化特质

深度挖掘城中区历史文化基底，鲜活地域特色文化表达形式，打造一批具有全国影响力的文化遗存和文化景观，推出一批精品力作，提升公共文化品质，彰显城市文化魅力。

第一节 推进文化遗产活化利用

持续挖掘辖区非物质文化遗产项目资源，完善非物质文化遗产名录体系。继续做好辖区本级非物质文化遗产代表性项目名录代表性传承人的认定工作和柳州市级、自治区级代表性传承人的推荐申报工作，做好辖区各级非物质文化遗产代表性项目代表性传承人的年度考核。做好非物质文化遗产保护传承基地工作的指导和建设，利用平台开展非物质文化遗产代表性项目的保护宣传工作。进一步提高传承人的综合素质，紧扣节庆和“文化和自然遗产日”主题，积极组织开展民族民俗文化交流展演、非遗进社区、进校园、进乡村等系列宣传活动。

第二节 提升公共文体活动品质

健全群众性文化活动长效保障机制。以传统节日为载体，融入时代精神与人文内涵，创新实施“我们的节日”文化惠民活动，推动传统节日文化与当代社会深度融合。推动公共文化服务资源向基层倾斜，激发基层文化建设内生动力。引导社会资本参与公

共文体事业发展，推动文化文艺联盟扩容提质，深入推进全民阅读活动，建设“书香城中”。深化全民健身国家战略实施，加快优化提升“15 分钟健身圈”建设品质，健全基层全民健身服务配套体系。

第三节 推动文艺创作多出精品

坚持以人民为中心的文艺创作导向，深入实施文艺精品战略，推动辖区文艺创作生产繁荣发展。培育壮大本土优秀文艺团队，聚力创作一批思想精深、艺术精湛、制作精良的文艺作品。重点扶持城中区特色文化发展，统筹推进基层文艺汇演创作、地方戏曲曲艺保护传承、优秀作品宣传推广、文艺服务配送帮扶等工程，带动辖区文化事业全面繁荣，力争优秀作品在自治区级基层文艺汇演中持续斩获奖项。

第七篇

加强生态文明建设，建设更加绿色低碳的美丽城中

坚持绿色发展在城中区现代化建设全局中的基础地位，巩固国家生态文明建设示范区建设成果，加强污染防治攻坚，加强生态系统建设，加快推动绿色低碳发展，让绿色成为城中区高质量发展最亮丽的底色。

第十九章 加强污染防治攻坚

坚持源头严控、过程严管、末端严治，深入打好污染防治攻坚战，持续减少主要污染物排放总量，全面改善环境质量，建设天蓝地绿、山清水秀的美丽城中。

第一节 稳步提升大气环境治理

深入强化多污染物协同控制，加强细颗粒物与臭氧协同控制，严防出现重污染天气。以降低 PM_{2.5} 污染为空气质量改善的主要目标，持续开展大气污染综合治理攻坚，实现全区空气质量持续改善。加强社会生活面源治理，及时查处餐饮油烟扰民、烟花爆竹、扬尘污染、垃圾露天焚烧等违法违规行为。

第二节 深入实施水污染防治

持续打好碧水保卫战，统筹水资源、水生态、水环境系统治

理，持续深入开展水质提升专项行动，确保柳江流域水资源的可持续利用，持续巩固柳江水质全国领先水平。推进集中式饮用水水源地规范化建设，完善突发环境事件应急预案，加强汛期污染风险防范，确保饮用水水源安全。强化畜禽养殖污染防治，开展农村黑臭水体摸排和整治，加强农家乐、民宿等排污废水治理，全力提升农村水污染治理水平。

第三节 扎实做好土壤环境保护

构建资源整合、权责明确的土壤环境管理体系，加强建设用地土壤风险管控，严格用地准入，强化对受污染场地、敏感目标周边土地再开发利用的规划论证和审批管理。加强土壤污染源头防控。逐步构建一般建设用地和未利用地土壤环境监测网络体系，推动相关部门土壤环境质量信息共享，促进土壤环境管理信息化，督促落实土壤污染重点监管单位防治土壤污染责任。推进污染地块风险管控和治理，开展土壤污染状况调查和风险评估，加强土壤污染风险管控和修复名录地块管理，加强污染地块风险管控和治理修复。做好耕地土壤环境监测，形成一体化土壤及地下水环境监测体系。加大重金属污染防治力度，通过建立污染源动态清单，实施“一企一策”分类整治，健全环境应急体系等举措，确保辖区涉重金属环境风险隐患安全可控。

第二十章 加强生态系统建设

推动生态空间保护，强化生态系统修复，加强防控生态环境

风险，提升生态系统质量和稳定性，实现山区森林化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化。

第一节 推动生态空间保护

立足城中区莲花山保护区核心管控、柳江流域生态屏障、城乡接合部生态交错的实际，优化国土空间开发保护格局，确保生态保护红线和永久基本农田保护红线内面积不减少、生态功能不降低，全面落实生态环境分区管控要求。常态化开展生态保护红线生态破坏问题监督检查，重点排查违规侵占林地、破坏山体植被、污染流域环境等行为。严格保护辖区林地资源，规范林木采伐审批流程，加强采伐后林地恢复跟踪管理，坚决遏制乱砍滥伐、非法侵占林地等问题。

第二节 强化生态系统修复

推进山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，加强森林资源保护，推进植树造林和森林质量提升，维护生物多样性。加强莲花山片区保护和管理，提升生态服务功能。推进生态廊道建设。加强柳江流域等重要生态廊道的保护与修复，构建生态网络体系，促进生态系统互联互通，提升生态系统的完整性和稳定性。

第三节 防控生态环境风险

加强重点领域环境隐患排查和风险防控，定期开展隐患排查。强化重点领域隐患排查和风险防控，强化重金属行业企业污染源溯源整治。提升环境应急物资保障水平，建设环境应急物资

储备库。加强部门应急联动，妥善应对各类突发环境事件。培育突发环境事件应急队伍，督促企业开展环境风险评估和风险调查，提升生态安全风险研判和应对能力。

第二十一章 加快推动绿色低碳发展

以碳达峰碳中和为牵引，推动能源及重点产业、企业绿色低碳转型，积极倡导绿色低碳生活方式，多措并举应对气候变化，加快构建绿色低碳发展新格局。

第一节 积极推进碳排放达峰

立足全区产业结构和能源禀赋特点，推动完善“双碳”政策体系完善，力争与全市同步实现碳达峰。推动能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控，探索建立产品碳足迹体系。积极参与全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设。积极推进绿色智慧农业发展，鼓励农村清洁能源建设，培育发展低碳物流、低碳新兴服务业，建设绿色供应链体系，创建绿色商场，发展绿色低碳建筑等。

第二节 深入推进低碳循环发展

坚持资源节约和循环利用，提高能源利用效率，着力推进结构节能、技术节能、管理节能。大力发展循环经济，坚持加强雨水、再生水等非传统水资源的科学利用、推广节水产品、器具及节水新技术，推进滴灌等节水型农业发展，全面提升水资源利用

效率。加快推进城中区森林质量精准提升，优化树种结构，增强森林多样性和稳定性，不断提升柳江流域两侧、莲花山自然保护区等可视范围内森林景观。

第三节 营造绿色低碳氛围

倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的社会新风尚，引导公众积极践行绿色生活方式和绿色消费行为，推动形成有效使用能源、保护生存环境和物种环境的消费观，提升全民生态文明意识。完善绿色产品认证等制度，加快畅通绿色产品流通渠道，促进绿色产品销售。鼓励绿色生活，倡导居民使用绿色环保产品。倡导绿色交通，通过开展各类绿色创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，建立完善绿色生活的相关政策和管理制度，推动绿色消费。持续改善生态环境信访满意度。

第八篇

加大保障和改善民生力度，建设更加富裕的幸福城中

聚焦人民对美好生活的向往，全面推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，大力促进人的全面发展和共同富裕，让市民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第二十二章 全力提升就业和居民收入水平

深入实施就业优先战略，稳步提高居民收入，推动人人都拥有尽展其才、梦想成真的发展机会。

第一节 推进更高质量就业创业

实施更加积极的就业政策，加大就业扶持政策宣传力度，进一步优化经办服务流程，缩短惠企业务办理时间，帮助企业及时享受优惠政策，鼓励企业稳定和扩大就业。实施高校毕业生就业创业促进计划，做好以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、就业困难人员就业。加强对大龄、失业等就业困难群体的帮扶，完善就业援助制度。搭建劳动者求职和用人单位招聘对接平台，助力实现高质量充分就业。建立面向全体劳动者的职业培训体系，推行“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”的项目化培训模式，开展政府补贴性就业技能培训。支持发展灵活就

业、新就业形态，鼓励网络创业，促进劳动者自主就业。加快落实创业担保贷款等创业扶持政策，积极举办创业活动，推动创业带动就业。将基层就业公共服务纳入基层民生保障服务事项，打造“家门口”就业服务站，推动数据共享与智能匹配平台应用，进一步促进用工与务工需求精准对接。

第二节 多渠道提升居民收入水平

坚持以富民增收为导向，推进开展促进就业专项行动和人力资源协同发展行动，深入实施全民技能提升计划，多渠道增加居民经营性和财产性收入，确保居民收入增长与经济增长保持同步、劳动报酬与劳动生产率提高同步。发展慈善等社会公益事业，推动收入分配更加合理有序。推动企事业单位健全工资收入分配工作组织管理，提升薪酬绩效管理的水平。

第二十三章 构建高质量均衡教育体系

从满足人民群众对高水平教育的要求出发，优化调整教育资源布局，加快构建高质量均衡教育体系，进一步做优、做强、做亮城中教育品牌，办好人民满意的教育。

第一节 构建全面培养体系

实施新时代立德树人工程，健全德智体美劳全面培养体系，推进中小学思政一体化建设，精心培育一批具有影响力的“大思政课”品牌项目，创建全国示范性特色学校，打造自治区德育示

范校。强化素质教育实施，高标准构建“AI+科技教育”资源平台与校本课程体系；拓展劳动教育实践路径，严格执行学生体质强健计划，保障中小学生每日综合体育活动时间不少于2小时，培育具有区域特色的体育品牌赛事；全面落实中小学心理健康工作十条措施；深入实施学校美育浸润行动计划，创建全国美育示范学校。推动城区“123”家校社协同育人机制迭代更新，构建由政府统筹协调、教育部门主导、多部门协同、全社会支持的育人共同体。积极探索课上与课后、校内与校外、线上与线下相结合的育人新模式，护航学生健康成长与全面发展。

第二节 促进资源均衡配置

深入实施基础教育质量提升与资源优化工程，积极应对学龄人口变化，健全教育资源配置机制。加快扩充义务教育学位供给，重点推进公园路小学教育集团南校区、静兰中学等项目建设进程。持续推动学前教育优质普惠发展，大力发展公办园，落实国家扩大免费教育政策，优化普惠性民办幼儿园扶持政策，整体提升幼儿园保育教育质量。落实初中强校工程，探索建立完全中学和九年一贯制学校。深入推进优质学校集团化办学，坚持“强带弱、老带新”促进优质教育资源广泛流动，办好家门口的每一所学校。抓好特殊教育、专门教育，确保“一个都不能少”的教育公平目标。

第三节 深化“双减”工作与教育教学质量双提升

坚持依法治理、系统推进，依托数字化手段实现对校外培训

的全流程监管，持续巩固治理成效。深化教育教学改革，深化教育综合改革，全面提升教育教学质量。实施人工智能赋能教育行动，重点建设一批智慧教育标杆学校，积极探索数字技术支撑下因材施教与创新教学模式的有效路径，推动人工智能与教育深度融合，赋能教育体系深刻变革，全面提升师生人工智能素养。

第四节 强化教师队伍建设

实施教育家精神铸魂强师行动，坚持把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，完善教师培养体系，搭建多维度专业成长平台，全面提升教师教书育人能力。加大教育领军人才、名校长和卓越教师的培育与引进力度，持续扩大优质师资规模，着力打造一支梯队清晰、结构合理、素质优良、富有创新精神的高水平专业化教师队伍，夯实区域教育高质量发展的人才支撑。

第二十四章 深入推进健康城中建设

以实施健康优先发展战略为统领，坚持防治结合，中西医并重，抓重点、补短板、堵漏洞、强弱项，统筹发展和安全，为群众提供公平可及、系统连续和优质高效的卫生健康服务。

第一节 推动医疗服务优质均衡发展

构建分级诊疗新秩序，参与辖区三甲医院为龙头的城市医疗集团建设，实现医院与辖区基层医疗机构“紧密型医联体”全覆盖，推动管理、人才、信息一体化。加大人才引进与培育力度，建强基层人才队伍，提升配备水平。全面完善家庭医生签约服务，

优先做好老年人和慢性病患者的签约服务。畅通医联体内“双向转诊”绿色通道，形成“小病在社区、大病进医院、康复回社区”的有序就医格局。打造智慧医疗新生态。推动基层医疗机构医疗卫生数字化转型，依托市级全民健康信息平台，实现医疗机构间电子病历、检查检验结果互通共享。推广人工智能在医学影像诊断、慢性病管理、疫情监测等领域的应用，提升医疗服务效率和精准度。强化“互联网+医疗健康”基础设施建设，提升远程问诊、家庭医生签约等服务覆盖广度与便利性。健全中医药壮瑶医药服务体系。聚焦基层医疗机构提质增效，实现中医类别医师全参与家庭医生签约服务，融入体质辨识、养生保健等特色服务。

第二节 强化公共卫生体系现代化建设

推动疾控体系高质量发展，构建智慧化多点触发传染病监测预警体系。加强复合型人才培养，提升应急流调与现场执法协同能力，补齐公共卫生领域短板漏洞。加强传染病监测预警，依托传染病直报系统和智慧监测平台，提升数据采集、信息共享与综合研判水平。促进社会共治、医防协同、医防融合，加强重大传染病防治工作。增强基层医疗卫生机构在预防、诊断和健康管理等方面的综合服务能力。健全卫生监督执法机制，提升监管效能和覆盖面，实现全行业、全过程监督。加强公共场所卫生、饮用水安全监管和职业病防治技术支撑能力建设，切实保障群众健康权益。优化健康服务与促进，推动慢性病综合防控，加强妇幼、老年人等重点人群健康管理。将健康融入所有政策，提升爱国卫生运动的成效，扩大健康科普覆盖面，高效推进健康城中建设。

第三节 健全人口全生命周期健康服务

加强妇女儿童健康保障。将保障妇女健康与权益置于重要位置，积极完善覆盖孕前、孕期、产时、产后的全程服务链条，持续开展妇女宫颈癌和乳腺癌免费筛查。增强儿童健康服务能力。落实国家基本公共卫生服务项目，以儿童眼保健、心理行为发育评估、营养喂养指导、体格生长监测为重点，扎实开展0—6岁儿童健康管理服务。推动青少年常见病多病同防协作，实施“家校社医志”联动行动计划，推进青少年近视率高企、心理问题凸显、体质下降等问题解决。加强区红十字会心理救援志愿服务队及社区志愿者培训，建立一支扎根社区、可持续提供服务的心理支持队伍。积极应对人口老龄化。坚持积极老龄观、健康老龄化，重点推进老年痴呆防治促进行动试点及失能失智项目试点工作，持续开展居家健康养老义诊服务。

第二十五章 提升重点群体服务水平

顺应人口发展趋势，营建全龄友好包容城区，健全多层次社会保障体系，积极发展老年事业，完善婴幼儿照护服务体系，强化重点群体权益保障，推动人口平等享有基本公共服务。

第一节 健全多层次社会保障体系

加快完善社会保险体系，健全以基本养老保险为主、年金及商业储蓄型保险为辅的多层次养老保险体系，以基本医疗保险为主体，以医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险等共同

发展的多层次医疗保障体系，建立健全预防、补偿、康复“三位一体”工伤保险制度体系。深入实施全民参保计划，推动精准扩面，促进和引导城乡居民持续长期参保，落实新经济新业态从业人员社保政策，将符合条件的困难人员纳入居民基本养老保险保障范围，力争做到应保尽保。进一步完善保险待遇调整机制，稳步提高社会保险待遇水平。推进银行、人力资源和社会保障部门、法院等机构部门协同联动，提升社会保障基金监管能力。持续优化社会保险经办服务流程和标准化建设，推进社会保险经办服务实现“一网通办”、同城通办、异地可办，切实提升保险经办服务能力。

第二节 提升“一老一小”服务水平

健全养老保障体系。鼓励发展补充医疗保险、商业健康保险、老年人意外伤害保险，推进长期护理保险制度建设。深入开展城企联动普惠养老，鼓励社会资本进入养老服务市场，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动社区养老服务机构与基层医疗卫生机构服务签约率 100%。大力发展“银发经济”^[22]，营造老年友好型社会环境。推进老旧小区适老化改造，利用街角绿地、闲置地块等存量资源，增设适老设施与活动站点，拓展老年活动空间，建设“老年友好型”社区。

推动托育服务扩面提质。鼓励发展社区嵌入式托育机构建设，加快落实普惠托育服务体系、托幼一体服务，引导公办幼儿园增加或腾出一定的学位资源用于开办托育班，稳步增加托育服

务供给，降低家庭育儿成本。支持社会力量参与托育服务，鼓励支持更多的民办幼儿园举办托育班，扎实推动婴幼儿托位数量稳步增加。完善3岁以下婴幼儿照护服务体系，规范托育服务标准，增加优质育婴师供给。加强托育服务监管，落实托育机构质量评估和公示制度，保障托育服务安全、规范、优质，鼓励建设一批特色托育服务机构。大力发展“医育结合”，提升托育机构的专业保健水平。

第三节 强化重点群体权益保障

进一步完善妇女、未成年人、残疾人利益诉求机制以及法律服务和法律援助体系，依法维护妇女、未成年人、残疾人等群体的合法权益。促进妇女全面发展和男女平等，努力实现妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果。依法保障儿童和青少年的生存权、发展权、受保护权和参与权，加快建设儿童友好社区，努力形成儿童优先、关心儿童、爱护儿童，为儿童办好事、做表率的良好风尚。推进残疾人社会保障体系和服务体系建设，着力改善残疾人教育、康复、就业和社会保障状况，加大对残疾人的就业技能培训力度，保障残疾人权益。深化退役军人服务体系建设，健全退役军人工作体系和保障制度，全力提升拥军优属、优抚优待水平。

第九篇

推进安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安城中

统筹发展和安全，深入推进平安城中、法治城中建设，提升社会治理水平，推进治理体系和治理能力现代化，实现人人都拥有参与治理、共建共享的价值认同。

第二十六章 深化平安城中建设

坚持以人民安全为宗旨，全面落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，健全突发事件应急管理体系，强化重大风险防范，增强全民国家安全隐患意识和素养，切实提升本质安全水平，建设基础更牢、群众更满意的平安城中。

第一节 提升社会治安水平

推进立体化现代化治安防控体系建设，健全分析研判、社会治理、部门联动、区域协作运行机制。深化“数据赋能”的智能化预警处置体系，提高对重点行业、领域、区域、部位风险的智能感知、精准处置能力。扎实推进常态化扫黑除恶斗争，持续推进命案预防治理工作，深化打击枪爆违法犯罪专项行动，打击整治电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的突出违法犯罪活动。强化社会治安整体防控建设，强化圈层查控、单元防控，

持续加强街面警务工作。深入推进未成年人违法犯罪预防和治理、刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助等工作，靶向发力，精准施策，抓好重点人员管控薄弱环节综合整治。深入开展平安社区、平安校园、平安医院、平安商场等基层创建活动，将治安防控措施落实到每个社会单元。

第二节 加强公共安全保障

牢固树立安全生产红线意识和底线思维，完善和落实安全生产、消防安全责任和管理制度，加强安全生产和消防安全清单制管理，深入排查各领域各环节安全生产和消防安全隐患，推进危险化学品、交通运输、危险废物、特种行业、居民住宅等领域安全整治，加强监管执法和安全服务，严防公共安全事故发生。加强食品药品安全全过程监管，构建企业主体、政府监管、社会共治机制，推进食品药品安全风险排查整治。完善重大传染病疫情联防联控制度，保持有力有序的疫情防控态势，筑牢公共卫生安全防线。深入实施交通安全生命保障工程，依法加强危险物品安全监管，有效遏制重特大道路交通事故、火灾事故和危险物品治安事故。严格落实大型活动、群众自发性节庆聚集活动安全防范措施，防止发生群死群伤治安灾害事故。

第三节 健全应急管理体系

加快推进城中区应急指挥中心（平台）建设，着力构建“城区－街道－社区”三级贯通的应急指挥体系。健全政企协同、区

域联动、部门协同的应急响应机制，定期开展跨部门、跨区域综合应急演练，全面提升应急处置能力。健全风险防控、应急处置等工作机制，实施动态监测与分级分类管控。持续开展安全生产专项整治行动，强化重点行业领域安全监管，加快城市内涝治理、地质灾害隐患点整治、消防设施升级、老旧管网更新等生命線工程建设。强化基层应急处置能力建设。加快推进街道、社区微型消防站、应急服务站等基层应急力量全覆盖，实现“早发现、早处置”目标。科学规划布局应急避难场所，完善供水、供电、通信、环卫等基础设施配套，确保实现“平急两用”功能。积极推进双拥城中建设，贯彻落实党管武装制度，加快形成动员支撑、编实建强民兵力量、提升兵员征集质效，推动国防动员和后备力量建设转型发展。

第四节 强化重大风险防范

完善重大社会风险隐患排查、情报信息收集、研判，开展重大涉稳问题风险评估，加强风险预警防控、强化矛盾纠纷源头化解，消除各类突出安全隐患，确保社会大局持续安全稳定。深化审计监督与各类监督协同机制，强化重点领域风险排查，合力守住风险底线。严厉打击非法金融活动，积极稳妥推进重点房企风险问题解决，坚决守住不发生系统性风险的底线。坚决扛牢粮食安全和耕地保护政治责任，保障粮食和重要农产品安全。持续防范化解房地产风险。落实房地产领域舆情稳控，切实做好保交楼、

保交房工作，稳定市场预期，提振市场信心。用好重大工作任务“2+9+3”协调工作机制^[23]，多措并举防范和化解债务风险，扎实开展国有“三资”清查工作，为稳增长、防风险、保民生提供有力支撑。持续推进科技赋能，强化网络安全、数据安全保护。

第二十七章 强化法治城中建设

深入贯彻中国特色社会主义民主法治理论，大力推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持法治城中、法治政府、法治社会一体建设。

第一节 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行和发展全过程人民民主，深入推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持人大依法行使职权，强化对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，加强同民主党派、工商联和无党派人士团结合作，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入开展民族团结进步示范创建工作，全面落实党的宗教政策，依法管理宗教事务，做好侨务和海外统战工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、

青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

第二节 深入推进依法行政

进一步强化党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责，推动法治建设各项工作走深走实。坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，争创法治政府建设示范区。规范重大行政决策程序，深入推进实施重大行政决策预公开制度，全面推行政务公开，完善征求意见和民意调查制度，持续用好公众参与平台。推进严格规范公正文明执法，深化综合执法改革，全面深化行政执法三项制度，加强执法培训，严格落实执法责任。健全行政执法监督机制，提升执法透明度和效率。加强公益诉讼，强化行政执法与检察监督的协同配合，完善公众参与机制，形成公益保护大格局。

第三节 全面加强法治社会建设

加快推进公共法律服务体系建设，大力发挥法律服务、法治宣传、法律援助、人民调解等工作职能。充分发挥法律顾问、公职律师在重大公共决策中的积极作用。推进社区依法治理，坚持开展“全国守法普法示范区”“民主法治示范村（社区）”创建活动。深入开展“九五”普法，常态化开展宪法教育，打造全域普法阵地，加强青少年法治教育。加强新媒体新技术在普法中的运用，坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治氛围。

第二十八章 完善社会治理体系

坚持政府治理、社会自我调节和居民自治相统一，调动社会力量参与社会治理的积极性、主动性和创造性，全面提升社会治理现代化水平，扎实推进建设铸牢中华民族共同体意识示范区，营造有机、协调、良性的社会运行生态，打造社会治理城中样本。

第一节 优化社会治理格局

构建区委领导、各方协同、街道指挥、社区（村）党组织坚强有力的社会治理领导体制，深化党建引领基层治理协调机制。持续扩大并有效提升党在新兴领域的组织覆盖和工作覆盖，推动党组织在楼宇、园区、互联网企业等领域发挥实质作用，打造培育一批党建引领治理示范项目。夯实基层基础，推动治理重心下移、资源下沉，深化基层减负，进一步规范职责事项和考核评比。健全基层党组织领导下的居民自治机制，完善民主协商决策程序，推广院落、楼组等微治理形式。优化网格治理，配强网格力量，完善“网格发现、街社吹哨、部门报到”机制。提升社区服务能力，完善养老、托育、助残等服务，推广“全科社工”模式。有序推动超大型社区逐步拆分优化，有效匹配社区资源供给与居民需求，提升服务治理效能。激发社会力量参与，壮大志愿者队伍，完善招募培训和激励回馈机制，培育专业化志愿服务项目。规范社会组织发展，引导其有序参与治理和服务搭建居民议事厅、线上协商等平台，畅通群众参与渠道。鼓励企业履行社会责任，参

与社区共建和公益事业。筑牢安全底线，健全风险监测预警体系，加强社会等领域风险排查。坚持源头治理畅通群众诉求表达和权益保障通道，化解基层矛盾纠纷。完善社会心理服务体系，加强心理健康促进与危机干预。

第二节 预防化解社会矛盾

坚持全面贯彻总体国家安全观，深入推进化解矛盾风险维护社会稳定，适时开展专项督查，对各类矛盾纠纷、重点群体开展拉网式、地毯式、起底式排查，摸清风险隐患，不留盲区死角。践行新时代“枫桥经验”^[24]，完善矛盾纠纷多元化解机制，深入推进“321”工作法^[25]，充分利用“网格城中”微信小程序，完善“码上办理”工作法，广泛激励社会各界人员参与情报收集、整理、上报工作。依托综治中心规范化建设“一站式”多元化解平台，对矛盾纠纷实行“一站式”接收、“一揽子”调处、“全链条”解决，实现矛盾纠纷化解“最多跑一地”，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

第十篇

凝聚各方智慧力量，切实有效保障规划实施

在党的领导下，更好地履行政府职责，最大程度激发全社会力量，统筹各类要素保障，加强规划实施管理，保障“十五五”规划有效实施。

第二十九章 加强党的全面领导

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，持续净化政治生态，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，凝聚起推动经济社会发展的强大合力。

第一节 强化政治建设 with 统筹引领

坚持把党的全面领导贯穿经济社会发展全过程、各领域，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。健全党委研究重大战略、研判经济形势、制定重要政策的工作机制，持续提升决策科学化、前瞻化水平。教育引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保全区各项工作始终沿着正确方向前进。

第二节 筑牢组织体系与队伍保障

扎实推进“全域党建”理念，深入实施“党建全域提质促发展”

工程，持续推进党支部标准化规范化建设，全面增强基层党组织政治功能和组织功能，实现党的组织与工作全覆盖。坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制，激励干部担当作为，推进领导干部能上能下常态化。强化干部教育培训和实践锻炼，推动城区级党校建设，激发领导干部、经营主体等干事创业的积极性，营造风清气正的良好政治生态。强化党员干部的思想淬炼和政治历练，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导党员干部坚持实事求是、求真务实，自觉防范纠治政绩观偏差。通过分层分类、全员覆盖的教育培训，着力锻造政治过硬、本领高强、担当作为的骨干队伍，为规划落地实施提供坚强政治和组织保障。

第三节 锤炼过硬作风与实干担当

以思想解放引领发展突破，坚决打破思维定式和路径依赖，增强谋划和推动高质量发展的能力。强化“事要办成”理念，全面落实“1330”工作落实闭环机制^[26]，大力弘扬真抓实干工作作风，强化执行力建设，确保区委、区政府各项部署高效落地、取得实效。全面落实“3321”干部考核评价机制^[27]，坚持“三个区分开来”，健全容错纠错机制，激励广大党员干部在产业发展、项目建设、招商引资、服务群众、风险化解等重点领域担当作为、攻坚克难。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神。重拳纠治企业、群众反映强烈的形式主义、官僚主义突出问题，推进作风建设常态化长效化，切实为基层减负。

第四节 深化全面从严治党

坚决扛起全面从严治党政治责任，持之以恒正风肃纪反腐，严肃查处权力集中、资金密集、资源富集等重点领域腐败问题，深化以案促改、以案促治，做实案件查办“后半篇文章”。坚定不移加强新时代廉洁文化建设，持续打造“廉蕴城中”廉洁文化品牌，教育引导党员干部筑牢拒腐防变思想防线，形成崇廉尚洁、实干担当的良好氛围，以风清气正的政治生态保障高质量发展行稳致远。

第三十章 强化规划实施监测监督

第一节 加强监测评估

建立评估指标体系，定期进行规划评估，系统开展规划中期及总结评估工作，提高规划实施评估工作的客观性和科学性。开展对规划目标指标以及重大项目、重大任务实施情况的跟踪监测分析，综合运用大数据分析等现代信息技术提高统计监测能力，客观反映规划实施情况，为科学评估提供支撑。

第二节 加强实施监督

健全政府向人大的报告和沟通机制，在实施过程中宏观环境发生重大变化，需对本规划进行调整时，按程序报区人民代表大会常务委员会批准。畅通公众监督渠道，推进规划实施信息公开，健全信息沟通和反馈机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。

名词解释

[1]“龙城十二月市”：融合“老城中”“新城中”农文商体旅的特色化综合性促消费品牌。结合时令特点、历史文化、传统元素、民族风情、非遗展示、特色美食等元素，以月为单位设置 12 个活动主题，整合商家联盟、重点企业、老字号等资源，精心策划开展各类促消费活动。

[2]“政银企”对接会：是指由区人民政府牵头组织，旨在搭建政府、银行与企业三方高效沟通平台的常态化合作机制。通过政府搭台，促进金融资源与实体企业需求精准匹配，破解企业融资难题、优化区域营商环境、推动经济高质量发展。

[3]“飞地经济”：是指打破本地区域限制，以产业园区为主要载体，通过创新规划、建设、管理和税收分成等合作机制，因产业定位不同、资源环境制约、规划或产业配套限制等原因，不适合在本区域（即“飞出地”）实施的项目，转到承接区域（即“飞入地”）落户建设的经济合作模式。

[4]“五个家园”：即共建共享中华民族共有精神家园、共同富裕幸福家园、守望相助和谐家园、宜居康寿美丽家园、边疆稳定平安家园。

[5]“四大定位”：是指全国性综合交通枢纽、现代制造城、广西高质量发展先行区、自治区副中心城市。

[6]“四项任务”：是指创建国家新型工业化示范区、建设国家经济开发区、建设中国（广西）自由贸易试验区柳州联动创新区、打造广西人工智能应用场景及产业集群创新基地。

[7]“一区两地一园一通道”：“一区”是指建设铸牢中华民族共同体意识示范区；“两地”是指打造国内国际双循环市场经营便利地和粤港澳大湾区

重要战略腹地；“一园”是指建设沿边临港产业园区；“一通道”是指高水平共建西部陆海新通道。

[8]“首店经济”：是指利用区域资源优势吸引国内外品牌在特定区域首次开设门店，促进品牌与区域资源融合以推动经济发展的经济形态。

[9]“首发经济”：是指企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称。

[10]“谷子经济”：是指二次元文化周边经济，源自英文“Goods”的音译，涵盖漫画、动画、游戏等 IP 的衍生商品（如徽章、卡片、挂件）。

[11]IP：是指 Intellectual Property 的缩写，是知识产权的简称，指人类智力创造产生的无形财产专有权利。

[12]柳州市六大城市消费 IP 矩阵：是指柳州市围绕“一台车、一江水、一朵花、一碗粉、一宗师、一歌仙”六张城市名片，构建的特色消费 IP 矩阵。

[13]“智改数转”：是指制造业智能化改造数字化转型。

[14]“10+N”现代化工业体系：指人工智能终端及机器人、智能网联及新能源汽车、钢铁及关键金属新材料、高端装备制造、低空经济、新能源、绿色食品加工、页岩气、绿色化工、生物医药及大健康等十大现代化支柱产业，林产加工及纸业、模具设计与开发、量子科技应用等 N 个特色产业。

[15]“风光氢储”一体化：是指一种将风力发电、光伏发电、电解水制氢（绿氢）以及多种储能技术深度融合的绿色能源系统模式。

[16]“源网荷储”一体化：是一种以电源、电网、负荷、储能为核心要素，通过协同运行来提升电力系统灵活性和新能源消纳能力的新型电力系

统发展模式。

[17]“三品一标”：是指绿色食品、有机农产品、全国名特优新农产品和农产品地理标志。

[18]“耐心”资本：金融领域专业术语，是一种专注于长期投资的资本形式，不以追求短期收益为首要目标，而更重视长期回报的项目或投资活动，通常不受市场短期波动干扰，是对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力的资本。

[19]“两重”：是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

[20]“双百双新”：是指“双百”即投资超过百亿元或产值超过百亿元；“双新”即新产业、新技术。

[21]“一链一图谱”：“一链”是指产业链，“一图谱”是指产业招商图谱。

[22]“银发经济”：也称银色经济、银发产业，是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

[23]重大工作任务“2+9+3”协调工作机制：区政府按照周推进（2项）、月调度（9项）、季督导（3项）的形式，制定由相关区政府领导负责，牵头责任部门统筹协调推进的重大工作、重要任务及活动的工作机制。

[24]新时代“枫桥经验”：坚持和贯彻党的群众路线，在党的领导下，充分发动群众、组织群众、依靠群众解决群众自己的事情，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

[25]“321”工作法：“3”指村（社区）级调解组织对矛盾纠纷进行三次调解，“2”指街道级调解组织对未化解的纠纷进行两次调解，“1”指区级调解组织对疑难复杂纠纷进行一次最终调解。

[26]“1330”工作落实闭环机制：“1”是指市委定下的决策，各县区各部门特别是牵头单位必须即收即办，当天研究、当天部署；第一个“3”是指一般性工作必须3天内有结果并报告；第二个“3”是指持续性工作，必须3天为1个周期向分管领导反馈阶段性进展；“0”是指所有决策事项，承办单位和分管领导必须跟踪到底、销号清零。

[27]“3321”干部考核评价机制：第一个“3”是指一线考核、专项考核、平时考核“3项考核”；第二个“3”是指履历评价、业绩评价、政绩评价“3项评价”；“2”是指纪法素养测试、心理素质测试“2项测试”；“1”是指定期收集相关部门有关考核评价信息，形成“1张汇总表”。